



Broj: 03-017-2112/2018
Dana; 19.04.2018.godine

SKUPŠTINA UNSKO-SANSKOG KANTONA

PREDMET: Informacija o primjeni alternativne krivične sankcije rad za opće dobro na slobodi na području Unsko-sanskog kantona u 2017.godini, dostavlja se

Na osnovu člana 96. stav (2) i 181. Poslovnika Skupštine Unsko-sanskog kantona („Službeni glasnik Unsko-sanskog kantona“, broj: 9/17), u prilogu vam dostavljamo Informaciju o primjeni alternativne krivične sankcije rad za opće dobro na slobodi na području Unsko-sanskog kantona u 2017.godini, uz sljedeće:

O b r a z l o ž e n j e

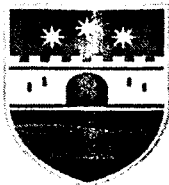
Vlada Unsko-sanskog kantona je na sjednici održanoj dana 19.04.2018.godine razmatrala i Zaključkom broj: 03-017-2112/2018, usvojila Informaciju o primjeni alternativne krivične sankcije rad za opće dobro na slobodi na području Unsko-sanskog kantona u 2017.godini, predlagača Ministarstva pravosuđa i uprave, koji vam se upućuje na razmatranje

S poštovanjem,

Prilog: Informacija o primjeni alternativne krivične sankcije rad za opće dobro na slobodi na području Unsko-sanskog kantona u 2017.godini (6x)

Dostavljeno:
1.Naslovu
2.a/a (2x)





Na osnovu člana 16. a u vezi sa članom 18. Zakona o Vladi Unsko-sanskog kantona („Službeni glasnik Unsko-sanskog kantona“, broj: 05/08), Vlada Unsko-sanskog kantona na sjednici održanoj dana 19.04.2018.godine, d o n o s i

ZAKLJUČAK

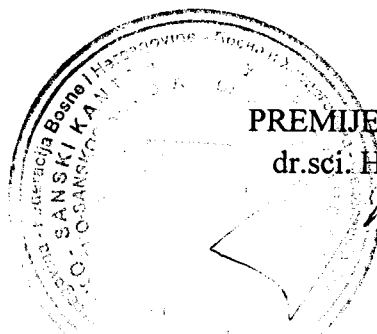
I

Usvaja se Informacija o primjeni alternativne krivične sankcije rad za opće dobro na slobodi na području Unsko-sanskog kantona u 2017.godini, s tim da se ista uputi Skupštini Unsko-sanskog kantona na razmatranje.

II

Ovaj Zaključak stupa na snagu danom donošenja.

Broj: 03-017-2112/2018
Bihać; 19.04.2018. godine



PREMIJER KANTONA
dr.sci. Husein Rošić



**INFORMACIJA O PRIMJENI
ALTERNATIVNE KRIVIČNE SANKCIJE
RAD ZA OPĆE DOBRO NA SLOBODI
NA PODRUČJU UNSKO-SANSKOG KANTONA U 2017. GODINI**

Bihać, april 2018.

I. UVODNI DIO

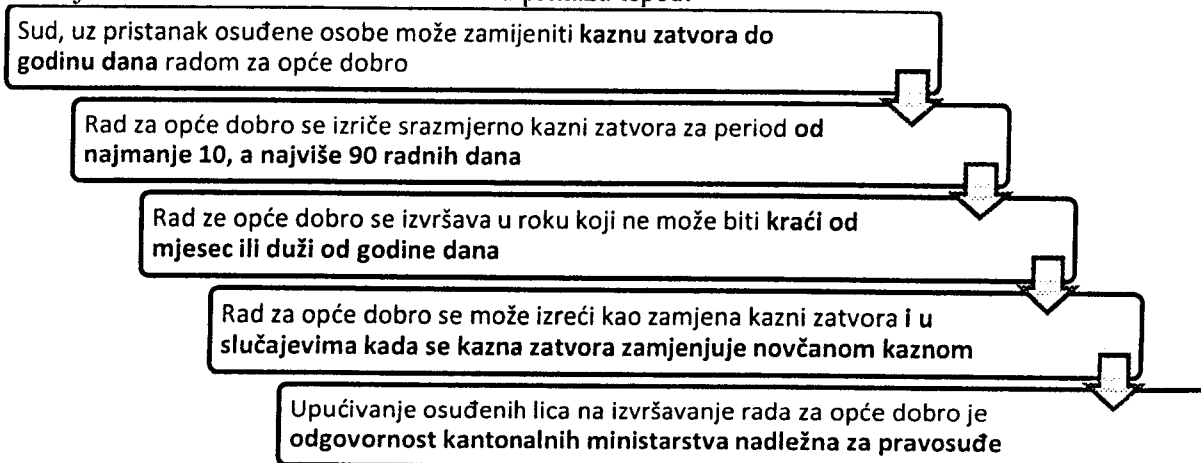
Krivično-pravna reforma koja je provedena u Bosni i Hercegovini 2003.godine, obuhvatila je djelomično i sistem izvršenja krivično-pravnih sankcija. Novina u Krivičnom zakonu Federacije Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije Bosne i Hercegovine“, br.: broj 36/03, 37/03, 21/04, 69/04, 18/05, 42/10, 42/11, 59/14, 76/14, 46/16 i 75/17), je i alternativna krivična sankcija-rad za opće dobro na slobodi- utvrđena članom 44. Krivičnog zakona F BiH, kojom sud može, kad odmjeri i izrekne kaznu zatvora u trajanju do jedne godine istovremeno, uz pristanak optuženog istu zamijeniti radom za opće dobro na slobodi u trajanju od najmanje 10, a najviše 90 radnih dana. Odluka da se kazna zatvora zamijeni radom za opće dobro na slobodi zasniiva se na ocjeni da, uzimajući u obzir sve okolnosti koje određuju vrstu i mjeru kazne utvrđene Krivičnim zakonom F BiH, izvršenje kazne zatvora ne bi bilo prijeko potrebno za postizanje svrhe kažnjavanja, ali i da istovremeno izricanje uvjetne osude ne bi postiglo opću svrhu krivično-pravnih sankcija.

Rad za opće dobro na slobodi određuje se, kako smo naveli, u trajanju srazmjernom izrečenoj kazni zatvora, te ne može trajati kraće od deset niti duže od devedeset radnih dana. U postupku izvršenja rada za opće dobro na slobodi učestvuju Ministarstvo pravosuđa i uprave putem posebno ovlaštenih državnih službenika, te poslodavci koji obavljaju humanitarnu, ekološku ili komunalnu odnosno drugu djelatnost od koristi za društvenu zajednicu.

Pored opće svrhe kažnjavanja, posebna svrha ove alternativne krivične sankcije je da se osuđena osoba kojoj je pod određenim uvjetima ograničena sloboda, ne isključi iz društva, već da uz pomoć i nadzor društvene zajednice, dobrovoljno, ličnim postupcima, radom i odnosom prema posljedicama izazvanim počinjenim krivičnim djelom, razvije svijest o štetnosti određenih ponašanja i odgovornosti za štetne posljedice.

Nadležnost Ministarstva pravosuđa i uprave Unsko-sanskog kantona, za obavljanje poslova u vezi sa izvršenjem rada za opće dobro na slobodi, proizilazi iz člana 44. stav 5. Krivičnog zakona Federacije Bosne i Hercegovine koji tretira ovu alternativnu krivičnu sankciju, a kojim je određeno da „*Raspoređivanje na rad za opće dobro na slobodi u smislu vrste i radnog mjesta obavlja kantonalno ministarstvo nadležno za poslove pravosuđa prema mjestu prebivališta, odnosno boravišta osuđenika, vodeći računa o njegovim sposobnostima i znanjima*“

Temeljne odrednice ove odredbe su date u prikazu ispod:



II. INFORMATIVNI PREGLED

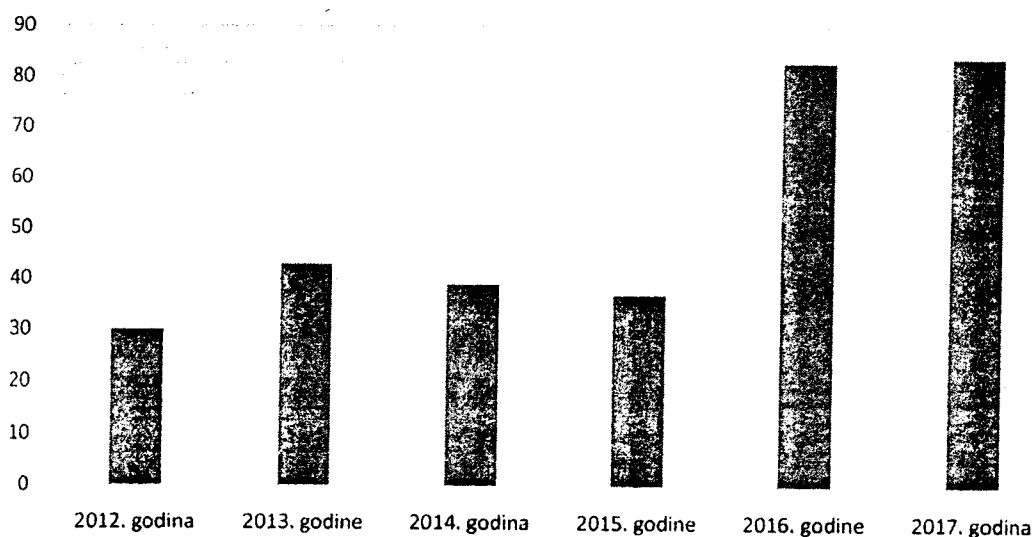
Prvi i osnovni preduslov za stvaranje odgovarajućih pretpostavki za izricanje presuda kojima se kazna zatvora zamjenjuje radom za opće dobro na slobodi bilo je donošenje kantonalnih provedbenih propisa.

U cilju efikasne i uspješne implementacije alternativne sankcije rad za opće dobro na slobodi, Ministar pravosuđa i uprave Unsko-sanskog kantona je donio Pravilnik o izvršenju rada za opće dobro na slobodi („Službeni glasnik Unsko-sanskog kantona“, broj 8/11), kojim su detaljno uređena pitanja koja se odnose na postupak izvršenja rada za opće dobro na slobodi.

Pravosnažnu presudu o zamjeni kazne zatvora radom za opće dobro na slobodi Ministarstvo pravosuđa i uprave izvršava putem državnog službenika ministarstva i povjerenika. Povjerenik je zaposlenik poslodavca kod kojeg se obavlja rad za opće dobro na slobodi, kojeg, na prijedlog poslodavca, rješenjem imenuje kantonalni ministar pravde, i koji obavlja neposredni nadzor nad izvršavanjem rada za opće dobro. Državni službenik, uposlenik ministarstva, može biti lice koje ima završenu visoku stručnu spremu, relevantno radno iskustvo i primjerene ljudske osobine koje mogu biti uzor ponašanja osuđeniku.

Postupajući po odredbama citiranih propisa, Ministarstvo pravosuđa i uprave je jednu i prvu pravomoćnu presudu zaprimilo krajem 2011.godine, te je od tad do 31.12.2017. godine ukupno zaprimljeno 316 presuda, od čega u 2012.godini – 29, u 2013.godini – 43, u 2014.godini – 39, u 2015. godini – 37, u 2016. godini – 83, te 2017. godine – 84 pravomoćne presude.

Prikaz zaprimljenih presuda po godinama



Iz prikazanih podataka može se zaključiti da je broj zaprimljenih presuda u 2017. godini u porastu za 1,01 % u odnosu na 2016. godinu.

Ministarstvo pravosuđa i uprave Unsko-sanskog kantona ima zaključenih ukupno 17 ugovora sa poslodavcima kod kojih se izvršava rad za opće dobro na slobodi, te obučenih 56 lica koja mogu, shodnos odredbama člana 14. Pravilnika biti imenovana za povjerenika. Tako je u januaru 2017. godine Ministarstvo organiziralo obuku za novih 14 povjerenika.

Lista poslodavaca na području Unsko-sanskog kantona za raspored osuđenih lica na rad za opće dobro na slobodi:

JP Vodovod, Bihać
JKP Komrad, Bihać
JKP Vodovod, Cazin
JKP Čistoća, Cazin
JP Komunalno, Bosanski Petrovac
JKP Sana, Sanski Most
VIK-JKP Vodovod i kanalizacija, Sanski Most
JP Ukus, Ključ
JKP Rad d.o.o., Ključ
JKP 10. juli, Bosanska Krupa
ŠPD Unsko-sanske šume, Bosanska Krupa
JKP KOMB, Bužim
JKP Vodovod i kanalizacija, Velika Kladuša
JKUP Komunalije, Velika Kladuša
JU Direkcija Regionalnih Cesta USK
ZU Dom zdravlja Sanski Most
ZU kantonalna bolnica "Dr.IrfanLjubijankić"

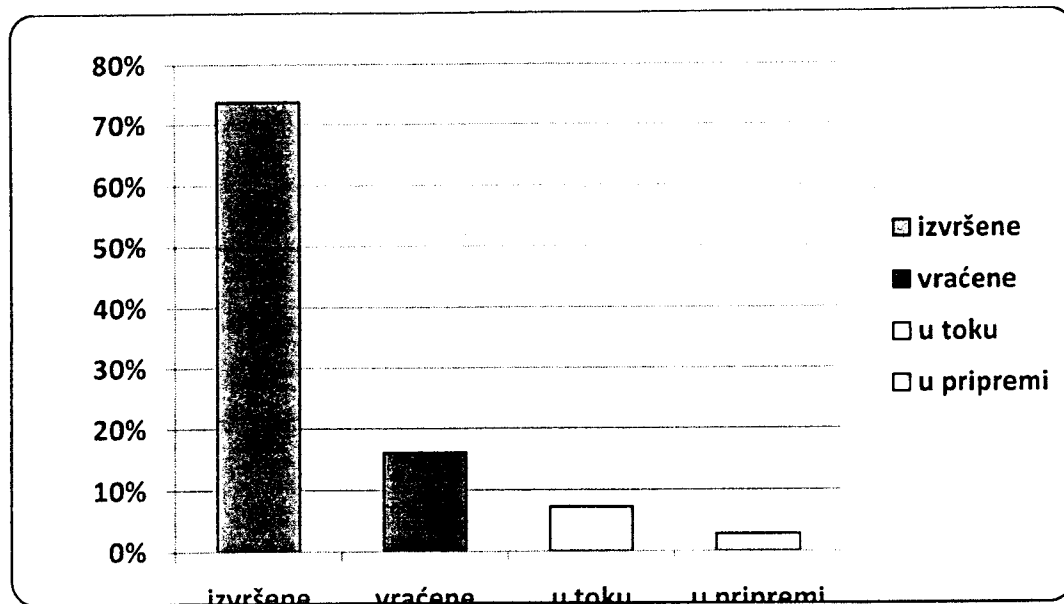
*Spisak poslodavaca

Na Unsko-sanskom kantonu ova sankcija ima frekventnu primjenu, što je omogućeno donošenjem podzakonskih propisa koji reguliraju način izvršenja rada za opće dobro na slobodi. Vrlo dobro je prihvaćena u gotovo svim pravosudnim organima, te je Unsko –sanski kanton i u protekloj 2017.godini, zadržao prvo mjesto po izvršenju presuda kojima je izrečena kazna zatvora zamjenjena radom za opće dobro na slobodi.

Zahvaljujući takvom pristupu i efikasnosti Ministarstva pravosuđa i uprave, od 2011. do 31.12.2017. godine, raspoložemo brojkom od ukupno 316 zaprimljene presude. Od tog broj 233 uspješno je izvršeno, za 51 osuđeno lice je upućen prijedlog za izvršenje kazne zatvora, u toku je izvršenje 23 presude, a za 9 presuda se vrše pripremne radnje za otpočinjanje izvršenja rada za opće dobro na slobodi.

Uspješno izvršenih presuda	233
Presude vraćene sudu na izvršenje kazne zatvora	51
U toku izvršenje	23
Izvršenje u pripremi	9
UKUPNO PRESUDA	316

* zaprimljene presude - status



Dakle, od ukupno zaprimljenih 316 presuda samo je 51 (16%) vraćenih sudu, što zbog zdravstvenih razloga osuđenih lica, što zbog neizvršavanja obaveza od strane osuđenih lica ili iz drugih razloga. Ovakav procenat neizvršenih presuda izjednačava se sa procentom neizvršenih presuda u zemljama kod kojih je ovaj oblik alternativne krivične sankcije dugi niz godina u okvirima krivičnih zakona i koje primjenom ove sankcije prednjače među razvijenim zemljama (Engleska, Švedska, Norveška itd).

Što se tiče socijalno-ekonomskih pokazatelja izrečenih 316 presuda, oni ukazuju na slijedeće:

- 99 % osobe muškog pola
- 3 % osuđenih lica zaposleno
- 97 % osuđenih lica nezaposleno
- 61 % osuđenih lica oženjeno
- 36 % osuđenih lica neoženjeno
- 3 % osuđenih lica razvedeno

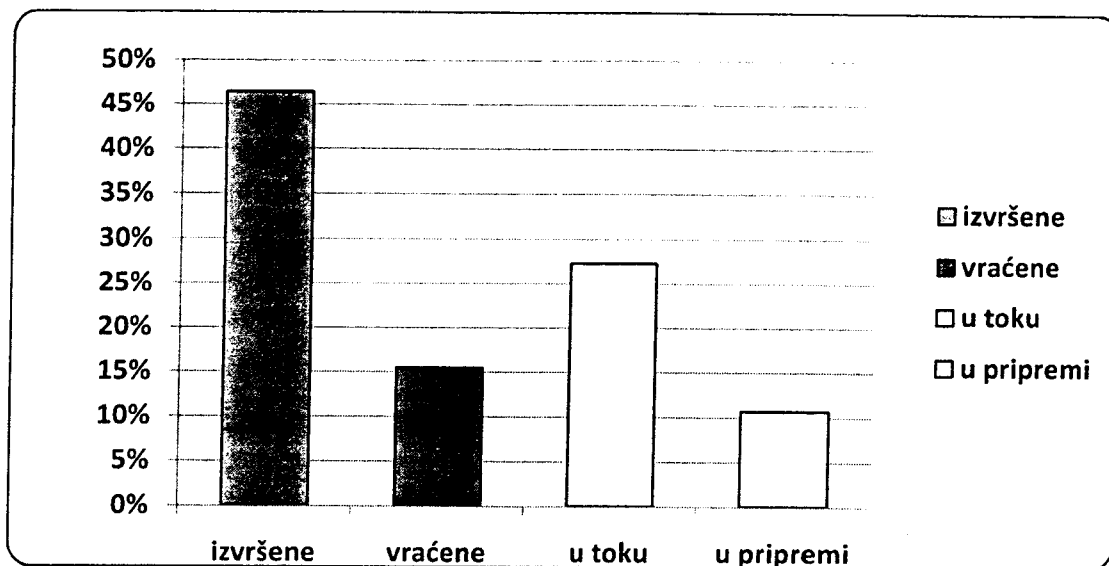
Kod svih lica radilo se o licima lošeg imovnog stanja. Sudske presude su izrečene zbog počinjenih krivičnih djela krađe, teške krađe, šumske krađe, neovlaštena proizvodnja i stavljanja u promet opojnih droga, posjedovanje i omogućavanje uživanja opojnih droga, nasilja u porodici, oštećenje tuđe stvari, prevara, razbojništvo, nedozvoljenog posjedovanja oružja, teška tjelesna ozljeda, krivotvorenje isprave, krivičnih djela počinjenih u saobraćaju, gdje evidentno prevladavaju krivična djela krađe, teške krađe i šumske krađe.

Tokom 2017. godine Ministarstvo pravosuđa i uprave od sudova sa područja Unsko-sanskog kantona zaprimilo je ukupno 84 presuda. Od tog broja je 39 uspješno izvršenih, za 13 osuđenih lica je upućen prijedlog za izvršenje kazne zatvora, u toku je izvršenje 23 presude, a za 9 presuda se vrše pripremne radnje za otpočinjanje izvršenja rada za opće dobro na slobodi.

Uspješno izvršenih presuda	39
Presude vraćene sudu na izvršenje kazne zatvora	13
U toku izvršenje	23
Izvršenje u pripremi	9
UKUPNO PRESUDA	84

* zaprimljene presude - status

Grafički prikaz rezultata izvršenja presuda u kojima je izrečena kazna zatvora zamjenjena radom za opće dobro na slobodi u 2017. godini:



Dakle, tokom 2017. godine od ukupno zaprimljenih 84 presuda samo 13 presuda odnosno (15%) presuda je vraćenih sudu, zbog neizvršavanja obaveza od strane osuđenog lica.

Što se tiče socijalno-ekonomskih pokazatelja iz izrečenih presuda u 2017. godini, oni ukazuju na slijedeće podatke:

- 100 % osobe muškog pola
- 6 % osuđenih lica zaposleno
- 94 % osuđenih lica nezaposleno
- 64 % osuđenih lica oženjeno
- 33 % osuđenih lica neoženjeno
- 2 % osuđenih lica razvedeno

Sudske presude su izrečene zbog počinjenih krivičnih djela:

- teška krađa..... 16 presuda
- šumska krađa..... 8 presuda
- krađa..... 22 presude
- posjedovanje i omogućavanje uživanja opojnih droga..... 5 presuda
- nasilja u porodici..... 2 presude
- neovlaštena proizvodnja i stavljanje u promet opojnih droga...8 presuda
- ugrožavanje sigurnosti..... 2 presude
- nedozvoljeno nošenje oružja i eksplozivnih tvari.....2 presude
- krivotvorenje isprave..... 2 presude
- teška krivična djela protiv sigurnosti javnog prometa.....2 presude

- krivično djelo prevare.....1 presuda
- razbojništvo.....1 presuda
- nasilničko ponašanje.....3 presude
- oduzimanje tuđe pokretne stvari.....1 presuda
- oštećenje tuđe stvari.....1 presuda
- teška tjelesna ozljeda.....6 presuda
- paljevina.....1 presuda
- uništenje ili oštećenje važnih gospodarskih objekata.....1 presuda

UKUPNO: 84

Zapažanja Ministarstva pravde i uprave Unsko-sanskog kantona su takva da se alternativna krivična sankcija, rad za opće dobro na slobodi, što dosadašnja praksa jasno pokazuje, u velikom broju slučajeva izriče povratnicima u vršenju lakših krivičnih djela.

III. IZREČENE PRESUDE PO OPĆINSKIM SUDOVIMA

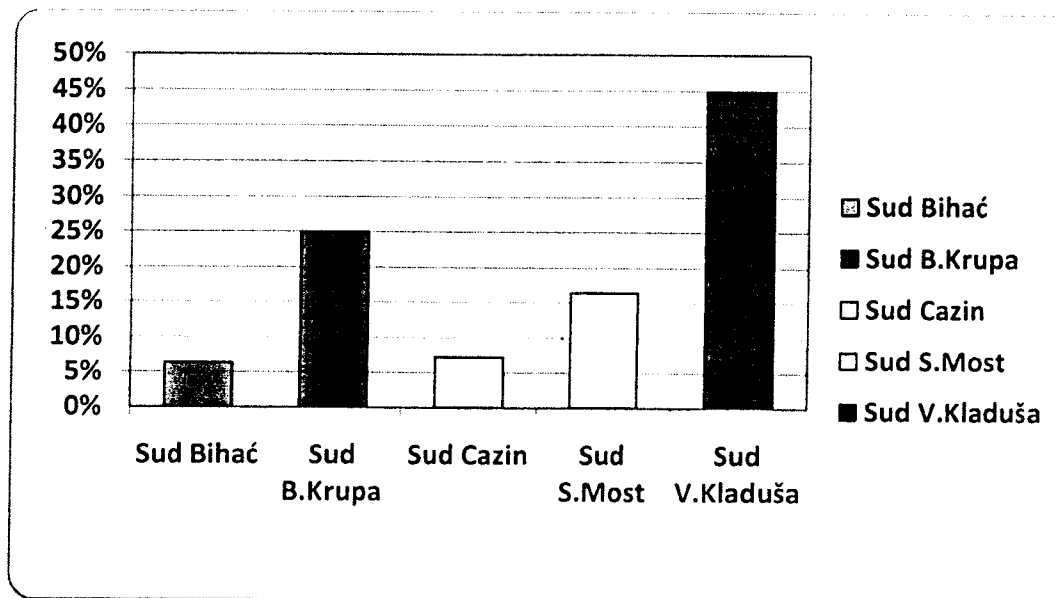
U priloženoj tabeli dat je pregled izrečenih presuda po općinskim sudovima na Unsko-sanskom kantonu od momenta primjene alternativne krivične sankcije rad za opće dobro na slobodi do 31.12.2017. godine:

Općinski sud u Bihaću	20
Općinski sud u Bosanskoj Krupi	79
Općinski sud u Cazinu	23
Općinski sud u Sanskom Mostu	52
Općinski sud u Velikoj Kladuši	142
UKUPNO PRESUDA	316

*Pregled izrečenih presuda po općinskim sudovima

Procentualno, situacija bi izgledala slijedeće:

1. Općinski sud u Bihaću20 presuda6%;
2. Općinski sud u Bosanskoj Krupi.....79 presuda 25%;
3. Općinski sud u Cazinu23 presuda 7%;
4. Općinski sud u Sanskom Mostu52 presuda16%;
5. Općinski sud u Velikoj Kladuši.....142 presude45%



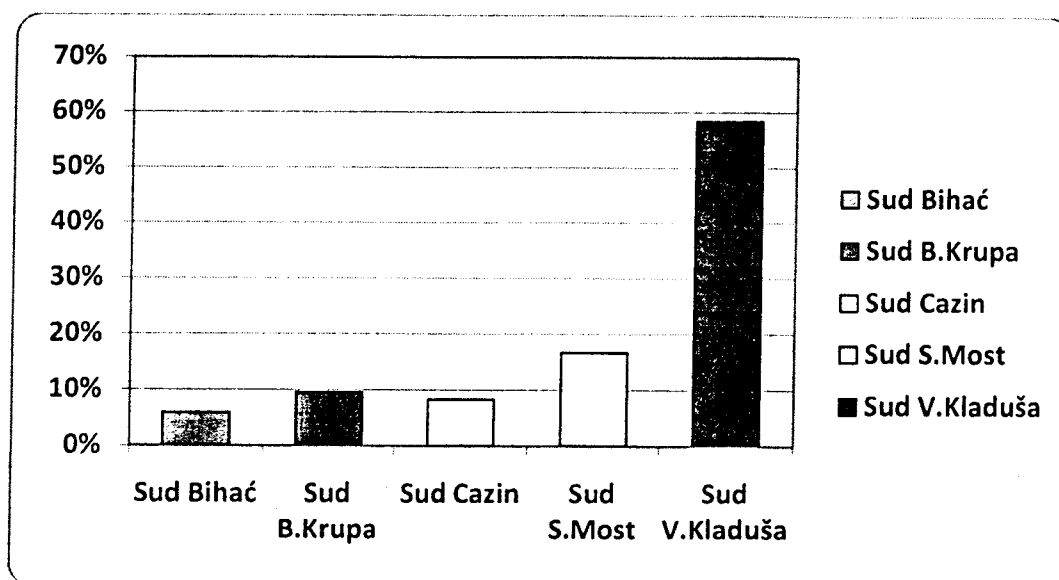
Izrečene presude po općinskim sudovima u Unsko-sanskom kantonu u 2017. godini:

Općinski sud u Bihaću	6
Općinski sud u Bosanskoj Krupi	8
Općinski sud u Cazinu	7
Općinski sud u Sanskom Mostu	14
Općinski sud u Velikoj Kladuši	49
UKUPNO PRESUDA	84

*Pregled izrečenih presuda po općinskim sudovima

Procentualno, situacija bi izgledala slijedeće:

1. Općinski sud u Bihaću.....6 presuda6 %;
2. Općinski sud u Bosanskoj Krupi.....8 presuda10 %;
3. Općinski sud u Cazinu.....7 presuda7 %;
4. Općinski sud u Sanskom Mostu.....14 presuda17 %;
5. Općinski sud u Velikoj Kladuši.....49 presuda58 %.



Prema prikazanim podacima za 2017. godinu, zapažanja Ministarstva pravosuđa i uprave su takva da je Općinski sud u Velikoj Kladuši, u odnosu na ukupni broj zaprimljenih presuda u 2017. godini (84 presude), izrekao najveći broj presuda u kojima je izrečena kazna zatvora, uz pristanak optuženog, zamjenjena radom za opće dobro na slobodi 49 presude odnosno 58%. Nadalje su zapažanja takva da je Općinski sud u Bihaću izrekao najmanje, odnosno 6 presuda u 2017. godini.

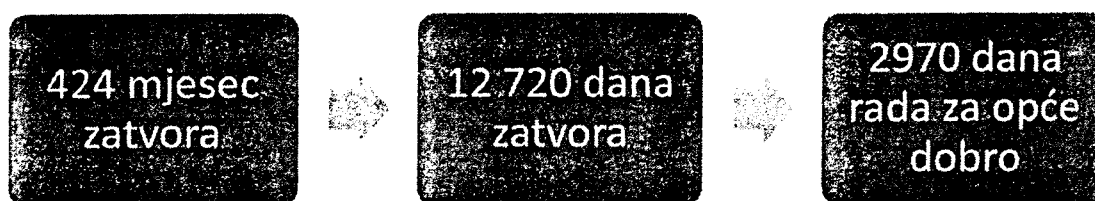
Bitno je naglasiti da je ministarstvo osiguralo osnovne predušlove za primjenu navedene alternativne sankcije a to je prvenstveno zaključivanje ugovora sa poslodavcima gdje bi se mogla uputiti osuđena lica na rad za opće dobro. Tako Ministarstvo na području Grada Bihaća ima zaključene ugovore sa čak četiri poslodavca i to: JP Vodovod-Bihać, JKP Komrad-Bihać, JU Direkcija Regionalnih cesta Unsko-sanskog kantona i ZU Kantonalna bolnica „dr. Irfan Ljubijankić“, a na području Grada Cazina sa dva poslodavca: JKP Vodovod - Cazin, JKP Čistoća, Cazin gdje su se ranijih godina uspješno izvršavale presude u kojim je izrečena kazna zatvora zamjenjena radom za opće dobro na slobodi.

Slijedom iznesenog smatramo bitnim naglasiti da Ministarstvo pravosuđa i uprave nisu poznati stvarni razlozi zbog kojih Općinski sud u Bihaću u 2017. godine, kao najveći sud na području Unsko-sanskog kantona sud navedenu alternativnu sankciju primjenio u samo 6 slučajeva. Navedeni sud u periodu od početka primjene alternativne sankcije rad za opće dobro na slobodi izrekao je najmanji broj presuda u kojima je izrečena kazna zatvora zamjenjena radom za opće dobro na slobodi.

I tokom 2018. godine pokušaće se iznaći rješenje da ova mjera pronade zasluženno mjesto u praksi kod svih sudova na području Unsko-sanskog kantona.

IV. ZAKLJUČAK

Govoreći sa finansijskog aspekta, vrlo je važno istaći slijedeće: finansijske uštede u budžetu tokom 2017. godine nisu male, naprotiv, ako uzmemo u obzir da jedan zatvorski dan osuđenog lica, budžet opterećuje za iznos cca 80 konvertibilnih maraka, a na našem Kantonu je u konkretnom slučaju kod ovih izvršenih 84 presude, izrečeno oko 424 mjeseca zatvora, odnosno 12720 dana zatvora, to u konačnici znači da su uštede u federalnom budžetu po osnovu izvršenog rada za opće dobro na slobodi značajne.



Istovremeno, izvršenjem rada za opće dobro na slobodi nisu stvarani posebni finansijski troškovi po budžet Unsko-sanskog kantona, jer se poslovi izvršavanja vrše putem posebno ovlaštenih državnih službenika Ministarstva, kojima je obavljane takvih poslova u opisu radnog mjesta.

Posebno ističemo izuzetnu društvenu odgovornost kantonalnih javnih komunalnih preduzeća, ogroman angažman uprava, povjerenika za izvršavanje rada za opće dobro na

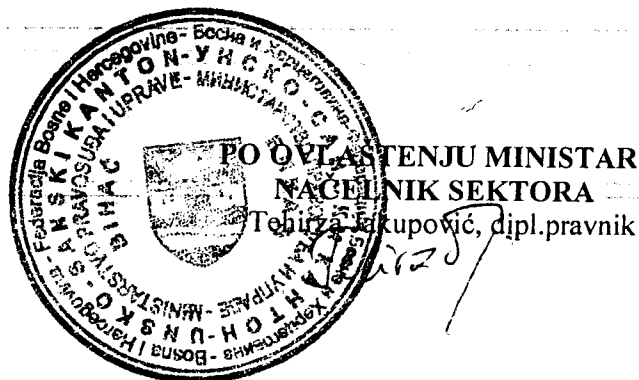
slobodi i svih ostalih uposlenika, te prepoznavanje društvenog značaja izvršavanja takvog rada. Pravilnikom o izvršenju rada za opće dobro na slobodi određeno je da povjerenik imenovan za vršenje nadzora nad izvršavanjem rada za opće dobro pripada naknada za vršenje nadzora nad radom osuđenog lica. Što se tiče naknada za rad, tokom 2017. godine za sve imenovane povjerenike Ministarstvo pravosuđa i uprave uredno je i pravovremeno izvršavalo svoje obaveze.

Tokom 2017. godine za navedene namjene iz budžeta Ministarstva pravosuđa i uprave izdvojeno je cca. 10.532,99 KM.

V. PRIJEDLOG MJERA

Dakako da i pored ovih odličnih rezultata Ministarstvo nailazi na poteškoće u primjeni sankcije. Razumljivo je da su poteškoće uzrokovane finansijskim neprilikama ponajviše osuđenih lica, koja u pravilu dolaze iz siromašnih porodica. Štaviše, od pomenutih 84 osuđena lica, samo šest lica je u momentu izricanja presude bilo zaposleno i najčešće poteškoće na koje nailazimo u postupku izvršenja alternativne krivične sankcije rad za opće dobro na slobodi je finansijske prirode, jer osuđena lica nemaju finansijskih sredstava za troškove ljekarskog uvjerenja, koje im je neophodno kao dokaz da bi mogli otpočeti sa radom.

Aktivnosti Ministarstva će i u 2018. godini, biti usmjerene na pravovremeno postupanje po presudama nadležnih sudova, te na kontinuirano usavršavanje državnih službenika i obuku novih povjerenika, a u svrhu postizanja i dalje maksimalnih rezultata na ovom području, što će dovesti do rasterećenja prenapučenih zavoda za izvršenje krivičnih sankcija. Već krajem 2017. godine poduzete su aktivnosti da se u 2018. godini proširi lista poslodavac za izvršenje rada za opće dobro na slobodi.



- prijedlog -

Na osnovu člana 93. i 96. stav (2) Poslovnika Skupštine Unsko-sanskog kantona („Službeni glasnik Unsko-sanskog kantona“, broj 9/17), na prijedlog Vlade Unsko-sanskog kantona, Skupština Unsko-sanskog kantona, na sjednici održanoj dana _____ 2018. godine, donijela je sljedeći

ZAKLJUČAK

I

Usvaja se Informacija o primjeni alternativne krivične sankcije rad za opće dobro na slobodi na području Unsko-sanskog kantona u 2017. godini.

II

Ovaj zaključak stupa na snagu danom donošenja i objaviće se u „Službenom glasniku Unsko-sanskog kantona“.

Broj: _____
Bihać, _____._____.2018. godine

**Predsjedavajući Skupštine
Unsko-sanskog kantona
Nijaz Hušić, prof.**