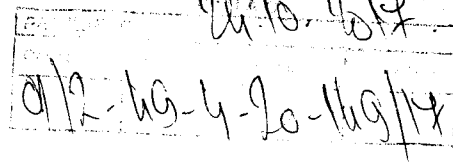


Broj: 03-017-1507/2017  
Dana, 19.10.2017. godine

BOSNA I HERCEGOVINA  
FEDERACIJA BOSNE I HERCEGOVINE  
UNSKO-SANSKI KANTON  
SKUPŠTINA UNSKO-SANSKOG KANTONA



SKUPŠTINA UNSKO-SANSKOG KANTONA

PREDMET: Prijedlog Strategije prema mladima Unsko-sanskog kantona  
2018.-2022. godine, dostavlja se;-

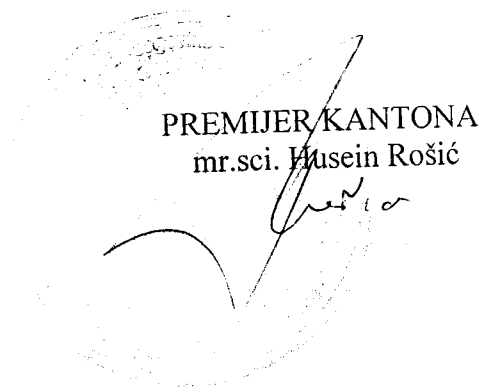
Na osnovu člana 145. Poslovnika Skupštine Unsko-sanskog kantona („Službeni glasnik Unsko-sanskog kantona“, broj: 9/17), u prilogu Vam dostavljamo Prijedlog Strategije prema mladima Unsko-sanskog kantona 2018.-2022. godine, uz sljedeće:

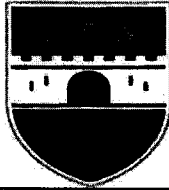
### O b r a z l o ž e n j e

Vlada Unsko-sanskog kantona je na sjednici održanoj dana 19.10.2017. godine, razmatrala i utvrdila Prijedlog Strategije prema mladima Unsko-sanskog kantona 2018.- 2022. godine, obrađivača Ministarstva obrazovanja, nauke, kulture i sporta, te Vam istu dostavljamo u daljnju proceduru.

PRILOG: - Prijedlog Strategije... (6x)

PREMIJER KANTONA  
mr.sci. Musein Rošić





Na osnovu člana 16. Zakona o Vladi Unsko-sanskog kantona ("Službeni glasnik Unsko-sanskog kantona", broj: 5/08), a u vezi člana 11. Zakona o mladima Federacije Bosne i Hercegovine ("Službeni glasnik Federacije Bosne i Hercegovine", broj: 36/10) i člana 13. tačka k) Zakona o organizaciji i nadležnostima kantonalnih organa uprave i upravnih organizacija ("Službeni glasnik Unsko-sanskog kantona", broj: 9713, 11/14 i 8/15), a na prijedlog Ministarstva obrazovanja, nauke, kulture i sporta, Vlada Unsko-sanskog kantona, na sjednici održanoj dana 19.10.2017. godine, d o n o s i

## ZAKLJUČAK

### I

Utvrdjuje se prijedlog Strategije prema mladima Unsko-sanskog kantona 2018.-2022. godine i dostavlja se Skupštini Unsko-sanskog kantona na razmatranje.

### II

Ovaj Zaključak stupa na snagu danom donošenja.

Broj:03-017-1507/2017  
Bihać, 19.10.2017.godine





---

## **OBRAZLOŽENJE PRIJEDLOGA STRATEGIJE PREMA MLADIMA UNSKO-SANSKOG KANTONA 2018-2022 GODINA**

### **I OBRAZLOŽENJE**

#### **a) Ustavnopravna i zakonska osnova za donošenje**

Ustavnopravna i zakonska osnova za donošenje Strategije prema mladima Unsko-sanskog kantona je u članu 2. b) Poglavlja IV i člana 11. b) Odjeljka A. Poglavlje V Ustava Unsko-sanskog kantona -- Prečišćeni tekst ("Službeni glasnik Unsko-sanskog kantona", broj: 1/04 i 11/04) i člana 6. Zakona o mladima Federacije Bosne i Hercegovine ("Službeni glasnik Federacije Bosne i Hercegovine", broj: 36/10).

#### **b) Razlog za donošenje propisa**

Ciljevi donošenja Strategije su: stvaranje i provođenje politika prema mladima na svim nivoima vlasti u Unsko-sanskom kantonu, kroz višesktorski pristup i uzimajući u obzir potrebe, zahtjeve i interese mladih, uspostavljanje kriterija u skladu sa europskim načelima u radu javnih uprava kod provođenja politika prema mladima, utvrđivanje i definiranje mjera i preporuka za rad s mladima i omladinskim aktivnostima, jačanje sudjelovanja i uključenja mladih i njihovog informiranja na svim nivoima odlučivanja putem uređenih mehanizama sudjelovanja, jačanja volontarizma među mladima, te njihovog dobrovoljnog angažmana u aktivnostima po pitanju mladih, provođenje načela nediskriminacije, solidarnosti i etičnosti u svim aktivnostima koje se tiču pitanja mladih, te jačanja ljudskih, tehničkih i administrativnih kapaciteta omladinskih udruženja.

Nacrt Strategije prema mladima Unsko-sanskog kantona 2016-2020 je usvojen od strane Skupštine Unsko-sanskog kantona, te Zaključkom broj: 01-02-4-535/17 od 12.06.2017. godine Ministarstvo obrazovanja, nauke, kulture i sporta zaduženo je da organizuje javnu raspravu. Shodno Zaključku organizovana je javna rasprava, te su usvojene neke od primjedbi i to kako slijedi:

- izmjenjen je period Strategije, s obzirom da je gotovo kraj 2017. godine, prihvaćen je prijedlog da period bude 2018-2022 godina;
- izmjena tehničke prirode na strani 7 teksta Strategije u rečenici kako slijedi " Također, potrebno je omogućiti mladima da nemaju poteškoće u ostvarivanju svojih prava poput prava na zdravstvenu i socijalnu zaštitu, kvalitetno obrazovanje i učešće u kulturnim, umjetničkim i sportskim sadržajima."
- uneseno u tekst strategije slijedeće: „ Suočeni sa sve izraženijim odlaskom mladih obrazovanih ljudi iz Unsko-sanskog kantona pa i iz cijele zemlje Vlada USK i Ministarstvo obrazovanja, nauke, kulture i sporta donošenjem ovog važnog dokumenta ima namjeru detektirati probleme mladih i donijeti strateške pravce djelovanja. Neophodno je provesti istraživanje o mladima koji napuštaju obrazovanje, o razlozima i motivima napuštanja BIH, te na osnovu sveobuhvatne analize donijeti program aktivnosti. čija bi svrha bila zaustavljanje daljnjeg napuštanja BIH.“ Slijedom prethodnog u matricu aktivnosti uneseno je koće provoditi navedeno.

- u tekst Strategije uneseno „Na nivou Unsko-sanskog kantona neophodno je uvesti sistem praćenja i izvještavanja o mladima koji napuštaju Bosnu i Hercegovinu, o načinu, svrsi i razlozima odlaska. Pored toga potrebno je uspostaviti bazu podataka na nivou svake od općina Unsko-sanskog kantona o mladima koji su u dijaspori i omogućiti njihovo povezivanje sa udruženjima mladih u zemlji.“na prijedlog učesnika rasprave.
- Kroz strateške ciljeve unesene su neke od primjedbi i definisani željeni rezultati:

1.2.1. Uspostavljeni jasni mehanizmi informiranja mladih o zapošljavanju u javnom sektoru  
 1.2.2. Transparentnim konkursima onemogućiti korupciju pri zapošljavanju u javnom sektoru  
 1.2.1.2. Ubrzano rješavanje procedura zapošljavanje i redovno objavljivanje rezultata postupka zapošljavanja.

1.6. Omogućavanje besplatne pravne pomoći mladima u procesima pokretanja samostalnog biznisa.

1.6.1. Uspostavljena služba za pružanje besplatne pravne pomoći mladim ljudima za pokretanje vlastitog biznisa

1.6.1.1. Zadužiti kantonalni zavod za pružanje besplatne pravne pomoći mladim ljudima u procesima pokretanja vlastitog biznisa

Za prethodno bi bila zadužena Vlada Unsko-sanskog kantona, Kantonalni zavod za pružanje besplatne pravne pomoći.

1.7. Podrška povezivanju mladih u Bosni i Hercegovini i dijaspori

2.3.1.3. Izmjena nastavnih planova i programa u srednjem obrazovanju uvođenjem više izbornih predmeta i općeobrazovnih i stručno-teorijskih koju bi provodilo Ministarstvo obrazovanja, nauke, kulture i sporta Unsko-sanskog kantona.

6.3. Mladi predstavljaju inovativne projekte iz oblasti kulture, umjetnosti i sporta (Aktivnosti koje bi u period od 2018-2022 provodilo Ministarstvo obrazovanja, nauke, kulture i sporta USK).

6.3.1. Mladi osnivaju udruženja, asocijacije i uključuju se u Evropski kulturni prostor.

6.3.1.1. Podrška udruženjima, asocijacijama i klubovima osnovanim od strane mladih.

Neke od primjedbi koje su navedene u Izvještaju o provedenoj raspravi čine sastavni dio Strategije, te nije bilo potrebe ponovnog uvrštavanja u tekst Strategije.

### **c) Uskladenost propisa sa evropskim zakonodavstvom**

Evropska povelja o učešću mladih u životu na općinskom i regionalnom nivou (Povelja uključena u Rezoluciju 237 Stalne konferencije predstavnika lokalnih i regionalnih vlasti u Evropi, usvojena 19. marta 1992. godine) definira da se učešće mladih ljudi u životu na općinskom i/ili regionalnom nivou treba nalaziti unutar okvira sveopće politike zasnovane na koherentnoj međuovisnosti sektorske politike, te obavezuje vlasti na lokalnom i regionalnom nivou, da poštuju principe ove politike i da je primjenjuje na razne oblike učešća koje ona zagovara, uz konsultacije sa mladima ljudima i njihovim predstavnicima.

Izmjena i dopuna Evropske povelja o participaciji mladih u lokalnom i regionalnom životu (Kongres lokalnih i regionalnih vlasti Evrope Strazburg 2003.) ima tri načela:

1. Participacija mladih u lokalnom i regionalnom životu mora predstavljati dio globalne politike participacije građana u javnom životu, kao što je izloženo u Preporuci "Rec (2001)19" Komiteta ministara zemljama članicama o participaciji građana u lokalnom javnom životu.
2. Lokalne i regionalne vlasti uvjerene su da sve sektorske politike trebaju imati i omladinsku dimenziju. One se stoga obavezuju da se pridržavaju odredaba ove Povelje i da provode različite oblike participacije, koji slijede u dogovoru i u saradnji s mladima i njihovim predstavnicima.
3. Načela i različiti oblici participacije koji se zastupaju u ovoj povelji odnose se na sve mlade ljude bez diskriminacije. Da bi se to postiglo, potrebno je posvetiti posebnu pažnju podsticanju participacije u lokalnom i regionalnom životu mladih iz socijalno zapostavljenih sektora društva, kao i iz etničkih, nacionalnih, socijalnih, seksualnih, kulturnih, vjerskih i jezičkih manjina.

Temelji onog što će kasnije postati izmijenjena i dopunjenja Evropska povelja o participaciji mladih u lokalnom i regionalnom životu položeni su na prvoj i drugoj konferenciji o politikama za mlade, koje je organizirala Stalna konferencija lokalnih i regionalnih vlasti Evrope u Lozani juna 1988, odnosno u Langolenu septembra 1991. godine. Ubrzo potom, marta 1992. godine, Stalna konferencija usvojila je Rezoluciju broj 237 i njen Član 22 o usvajanju Povelje.

#### **d) Provedbeni mehanizmi i način osiguranja poštivanja propisa**

Provedbeni mehanizmi su odgovornosti utvrđene Strategijom na kantonalnom i lokalnom nivou, te odgovornosti istih za njenu implementaciju i evaluaciju. Institucije sistema, medija, mladi pri tome bi trebali preuzeti odgovornosti da se predložene mjere što prije počnu ostvarivati. Kantonalne i lokalne vlasti svoj doprinos će dati izradom akcionih planova za aktivnosti i osiguranju finansijskih sredstava za iste, kroz zvanične odluke nadležnih tijela.

#### **e) Opis konsultacija vođenih u procesu izrade**

Kako je i propisano Zakonom o mladima F BiH, prije samog oblikovanja strateškog dokumenta, na području Unsko-sanskog kantona provedeno je istraživanje potreba i problema mladih, a analiza rezultata provedenog istraživanja služila je kao baza za sav dalji rad na Strategiji. Istraživanje je provedeno u 2016. godini, a za prikupljanje podataka korištene su kvantitativne i kvalitativne metode. Provedba istraživanja i sačinjavanja analiza o potrebama i problemima mladih Unsko-sanskog kantona ujedno predstavlja i prvi korak u kreiranju Strategije prema mladima Unsko-sanskog kantona. Sljedeći korak u procesu izrade Strategije učinila je Vlada Unsko-sanskog kantona koja je donijela odluku o formiranju radne grupe za izradu strategije koju su sačinjavali predstavnici svih kantonalnih ministarstava i relevantnih institucija, a nosilac aktivnosti je Institut za razvoj mladih KULT, koji je sačinio

konačni tekst. Kako bi fokus na glasove mladih bio potpun, značajnu ulogu u procesu kreiranja Strategije imalo je i Vijeće mladih Unsko-sanskog kantona koje je, u saradnji sa Radnom grupom i Institutom za razvoj mladih KULT, organiziralo jednodnevni događaj pod nazivom "Dijalog: Strategija prema mladima Unsko-sanskog kantona 2016-2020."

#### **f) Procjena ekonomske opravdanosti donošenja propisa**

Procjena ekonomske opravdanosti Strategije nije urađena, uz obrazloženje Instituta za razvoj mladih KULT, koji je nosilac izrade Strategije, da se ekonomski pokazatelji ne mogu utvrditi, jer se planira aktivnost i materijalna sredstva za njih trebaju planirati za svaku budžetsku organizaciju, te da se ekonomska opravdanost može mjeriti postignutim rezultatima na osnovu planiranog.


#### **g) Finansijska sredstva za provođenje propisa i finansijski efekti dopune propisa**

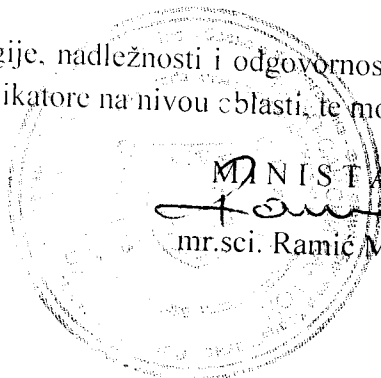
Procjena potrebnih finansijskih sredstava Strategije nije urađena, uz obrazloženje Instituta za razvoj mladih KULT, koji je nosilac izrade Strategije, da će se izradom pojedinih aktivnosti utvrđivati potrebna materijalna sredstva po oblastima i institucijama koje su zadužene za realizaciju. Predlaže se da, s obzirom da se realizacija aktivnosti Strategije odnosi na devet ministarstva, svako ministarstvo izradi finansijski plan koji se treba usvojiti za tekuću budžetsku godinu.

#### **h) Obrazloženje Sadržaja Strategije**

Tekst Strategije sastoji se od pet tačaka pod naslovom: Izjava o misiji, Kontekst, Analiza stanja, Analiza problema i potreba, Tabela prikaz. Strateški ciljevi po oblastima i tačke 2. Provođenje Strategije. Tačka 1. je izjava o misiji. U tački 2. Kontekst dati su podaci o zemljama koje imaju politiku prema mladima, te pobrojani zaključci Globalnog foruma o politici prema mladima (Baku 2014). Zatim se utvrđuje zakonski okvir za izradu Strategije, metodologija izrade, te je utvrđeno sedam strateških prioriteta: Rad, zapošljavanje, poduzetništvo mladih, Obrazovanje i nauka mladih, Socijalna briga za mlade, Zdravstvena zaštita mladih, Sigurnost mladih, Kultura i sport i Aktivizam mladih-učešće, volontiranje i mobilnost. U tački 3. data je analiza stanja po navedenim oblastima, tako što je utvrđen pravni i institucionalni okvir, okvir javnih politika i aktivnosti kantonalnih institucija. Tačka 4. je analiza problema i potreba po strateškim prioriteta. U tački 5. koja je tabelarni prikaz po oblastima upisani su strateški koraci sa ishodom sa strateškim ciljevima, željenim rezultatima, mjerama, periodima provođenja i imenima nadležnih institucija koje su zadužene za realizaciju.

Tačka 2. pojašnjava provođenje Strategije, nadležnosti i odgovornosti kantonalnih i lokalnih organa i nevladinog sektora, ključne indikatore na nivou oblasti, te monitoring i evaluaciju.

MINISTAR:  
  
mr. sci. Ramić Muhamed



## IZVJEŠTAJ SA JAVNE RASPRAVE O NACRTU STRATEGIJE PREMA MLADIMA UNSKO-SANSKOG KANTONA 2016-2020

Javna rasprava o nacrtu Strategije prema mladima u Unsko-sanskom kantonu održana je u zadanom roku i to posebno u svim općinama Kantona. Na javne rasprave, putem sredstava javnog informiranja, pozvani su svi zainteresirani građani, predstavnici općina i gradova, zakonodavne i izvršne vlasti Unsko-sanskog kantona, udruženja mladih, vijeća mladih, predstavnici udruženja studenata, visokoškolskih ustanova, srednjih i osnovnih škola. Prisutni su upoznati sa ustavnopravnom i zakonskom osnovom za donošenje Strategije prema mladima Unsko-sanskog kantona 2016/2020, ciljevima donošenja, usklađenosti propisa sa evropskim zakonodavstvom, provedbenim mehanizmima i načinom osiguranja poštivanja propisa, rezultatima istraživanja provedenih sa ciljem utvrđivanja stanja, osnovnom vizijom Strategije, oblastima koje tretira i načinom evaluacije i monitoringa. Javne rasprave održane su u periodu od 1.8.2017.godine do.... godine, a prisustvovalo je .... osoba. Najveći broj prisutnih je bio u općini...., a najslabiji odaziv u općini....

Svi prisutni su upoznati da je tekst Strategije i tekst o Istraživanju o mladima objavljen na e-mail stranici Ministarstva obrazovanja, nauke, kulture i sporta i da do 18.8.2017. godine, te da mogu dostaviti svoje primjedbe i prijedloge i u elektronskoj formi.

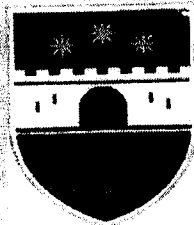
Javne rasprave vodila je Nedara Raič, a zapisnik Almira Ezić.

Prisutni su dali slijedeće primjedbe i prijedloge:

- ukazali su na problem da mladi u lokalnim zajednicama nisu uključeni u kulturna dešavanja i aktivnosti koje tiču mladih, te traže da se ovim dokumentom u akcionim planovima unese uspostava mehanizma koji mladima osiguravaju obavezno uključivanje u rado pćinskih i gradskih vijeća u Skupštine Unsko-sanskog kantona
- u Strategiju treba unijeti akcioni plan o načinu praćenja realizacije zacrtanih ciljeva prema indikatorima, način i postupak redovitog izvještavanja Vlade o uspješnosti provođenja, te utvrditi procedure revidiranja strateških indikatora. Za ove aktivnosti treba biti zaduženo Ministarstvo obrazovanja, nauke, kulture i sporta
- u dokumentu treba posebno naglasiti potrebu zapošljavanja osobe za pitanja mladih na kantonalnom i općinskom nivou
- u Strategiji nije navedeno finansiranje, što može biti otežavajuća okolnost, ali ukoliko će finansiranje biti utvrđeno akcionim planovima za svaku godinu potrebno je u dokumentu navesti ovu obavezu
- u dijelu koji se odnosi na izmjene nastavnih planova i programa predlaže se da se sačini akcioni plana za izmjenu tako da se uvede što više izbornih premeta ne samo u opće obrazovanje, već i u stručne škole
- utvrditi mehanizme provođenja Strategije, da se ne dogodi da imamo dokument, a ništa ne radimo u skladu sa zacrtanim
- s obzirom da je već na isteku 2017. godina, predloženo je da se period izmjeni na period od 2018-2022. godine
- u dokumentu treba bolje precizirati aktivizam mladih
- Strategijom treba obavezati lokalne zajednice u vezi osiguranja finansijskih sredstava

- dokument o istraživanju o mladima na području Unsko-sanskog kantona treba sadržavati podatke o tome koliko ispitanika je bilo po općinama, odnosno na bazi čega su dati statistički podaci vezani za općine
- u viziji Strategije treba precizirati kraj zadnje rečenice koji se odnosi na slobodno vrijeme, tako ne bude „da se kultura i sport upražnjavaju samo u slobodno vrijeme“
- u Strategiji nisu navedeni podaci o mladima koji napuštaju Bosnu i Hercegovinu, te nema ni aktivnosti koja bi bila motivacija za mlade da ostanu, a treba biti
- u strateške ciljeve treba dodati povezivanje mladih iz dijaspore i mladih u Kantonu, te sačiniti akcioni plan, analiza stanja i odlazak mladih nije bio u fokusu analiza, a trebao je biti
- da se sačini akcioni plan za inovativnost kod mladih
- da se u dokument unese akcioni plan o mogućnosti profesionalizacije mladih aktivista i udruženja
- da se akcionim planom osigura obavezan postupak komunikacija općinskog organa i udruženja mladih
- definirati kroz akcione planove uvođenje administrativne i pravne pomoći prilikom pokretanja samostalnog biznisa od strane mladih lica
- da se akcionim planom utvrde procedure uvođenja praktične nastave u strukovnom obrazovanju koja je prilagođena potrebama tržišta rada, te predvidjeti i virtualnu praksu
- za tekst Strategije uraditi akcione planove za izmjenu obrazovnog sistema, u dijelu usklađivanja sa stvarnim potrebama tržišta, te da se promijeni omjer teoretske i praktične nastave u strukovnim školama
- da se kroz akcioni plan u Strategiji posebno urede procedure pripravničkog stažiranja (vrijeme provedeno na praksi je pripravničko stažiranje), zapošljavanja, izvođenja praktične nastave kod poslodavca, te način plaćanja praktične nastave
- u tekstu ima nekoliko tehničkih pogrešaka, ali nisu navedene
- strateški ciljevi su previše usmjereni na informiranje i na edukaciju mladih
- konkretizirati socijalnu zaštitu
- uraditi akcione planove za otklanjanje korupcije prilikom zapošljavanja





Broj: 21-38-9258-2/17  
Datum: 04.09.2017.godine

MINISTARSTVO OBRAZOVANJA,  
NAUKE, KULTURE I SPORTA

PREDMET: Mišljenje na Prijedlog Strategije prema mladima  
Unsko-sanskog kantona za period od 2018. do 2022. godine, dostavlja se;-

Na osnovu člana 4. Uredbe o Uredu za zakonodavstvo Vlade Unsko-sanskog kantona ("Službeni glasnik Unsko-sanskog kantona" broj: 9/11 i 22/11 ), Ured za zakonodavstvo Vlade Unsko-sanskog kantona, daje sljedeće:

**MIŠLJENJE**  
na Prijedlog Strategije prema mladima Unsko-sanskog kantona  
za period od 2018. do 2022. godine

Ustavni osnov za donošenje Strategije prema mladima Unsko-sanskog kantona sadržan je u odredbi člana 11. tačka n) odjeljak A poglavlja V Ustava Unsko-sanskog kantona – Prečišćeni tekst ("Službeni glasnik Unsko-sanskog kantona", broj: 1/04 i 11/04), kojim je utvrđeno da Skupština Kantona obavlja i druga ovlaštenja koja su joj povjerena ustavom i zakonom Federacije i Kantona i Poslovníkom Skupštine Kantona i odražava ustavni osnov za donošenje predmetne Strategije, članu 11. stav (2) Zakona o mladima Federacije Bosne i Hercegovine ("Službene Novine Federacije Bosne i Hercegovine", broj: 36/10) kojim je između ostalog utvrđeno da svi nivoi vlasti u Federaciji imaju obaveze definiranja, usvajanja i provođenja strategije prema mladima, te članu 13. tačka k) Zakona o organizaciji i nadležnostima kantonalnih organa uprave i upravnih organizacija ("Službeni glasnik Unsko-sanskog kantona", broj: 9/13, 11/14 i 8/15) kojim je utvrđeno da je u nadležnosti Ministarstva obrazovanja, nauke, kulture i sporta i izrada kantonalne strategije za mlade i rad na implementaciji strategije.

Ured za zakonodavstvo Vlade Unsko-sanskog kantona nije se upuštao u analizu teksta Prijedloga Strategije prema mladima Unsko-sanskog kantona za period od 2018. do 2022. godine obzirom da je izradu strategije vršila radna grupa imenovana Odlukom Vlade Unsko-sanskog kantona u čijem sastavu su bila stručna lica za predmetnu oblast, i to predstavnici svih kantonalnih i relevantnih institucija, a da je nosilac aktivnosti za izradu iste Institut za razvoj mladih "KULT".

Ovim putem sugerišemo da je potrebno u tekstu Obrazloženja predmetne Strategije, koji ste dostavili kao prilog, izvršiti usklađivanje ustavnog i pravnog osnova za donošenje predmetne Strategije sa ustavnim i pravnim osnovom koji ste utvrdili u Uvodu Strategije.

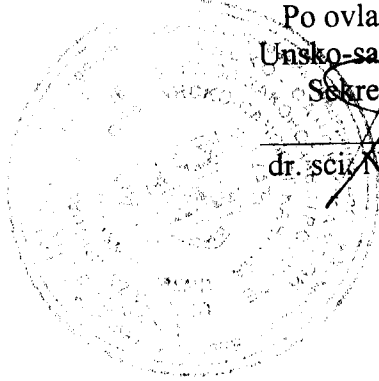
Ured za zakonodavstvo Vlade Unsko-sanskog kantona predlaže obrađivaču da predmetni prijedlog Strategije prema mladima Unsko-sanskog kantona za period od 2018. do 2022. godine uskladi sa predloženom primjedbom, a potom uputi Vladi Kantona na razmatranje i utvrđivanje.

S poštovanjem!

Dostavljeno:

1. Naslovu
2. a/a

Po ovlaštenju Vlade  
Unsko-sanskog kantona  
Sekretar Ureda,

  
\_\_\_\_\_  
dr. scij. Nikola Findrik



Broj: 04 - 38 - 9258 - 3/17  
Bihać, 08.09.2017 . godine

MINISTARSTVO OBRAZOVANJA,  
NAUKE, KULTURE I SPORTA USK-a  
- ovdje -

PREDMET: Mišljenje o fiskalnoj procjeni, dostavlja se;  
Veza, Vaš akt broj : 10-38-9258-1/2017

Shodno članu 25. stav1. Alineja 3. Poslovnika o radu Vlade Unsko-sanskog ("Službeni glasnik Unsko-sanskog kantona" broj: 26/12, 3/14 i 11/14 ), Ministarstvo finansija je u obavezi dati mišljenje na nacrt i prijedlog drugog propisa, odnosno drugog općeg akta, ako njegovo provođenje zahtjeva osiguranje posebnih sredstava, potrebnih za izvršenje propisa.

Dalje, po odredbi člana 2 stav ( 2 ) Pravilnika o proceduri za izradu izjave o fiskalnoj procjeni zakona, drugih propisa i akata planiranja na budžet ("Službene novine FBiH " 34/16), obrađivač propisa i akata planiranja izrađuje izjavu o fiskalnoj procjeni prilikom izrade tih propisa i akata koje Vlada Federacije Bosne i Hercegovine, odnosno vlada kantona utvrđuje, donosi, odnosno na koje daje saglasnost, te propisa i akata planiranja koje Vlada predlaže Parlamentu Federacije Bosne i Hercegovine, odnosno Skupštini kantona.

U skladu sa naprijed citiranim Pravilnikom, Ministarstvo finansija razmatra i daje svoje mišljenje o fiskalnoj procjeni propisa ili akata planiranja, te dostavlja mišljenje obrađivaču propisa u roku koji je utvrđen Poslovnikom o radu Vlade. Sljedom gore navedenog dajemo sljedeće:

#### *Mišljenje*

Ministarstvo obrazovanja, nauke, kulture i sporta Unsko-sanskog kantona je Ministarstvu finansija dostavilo Prijedlog Strategije prema mladima Unsko-sanskog kantona, za period 2018. do 2022. godine, te Obrazac izjava o fiskalnoj procjeni ( potpisan i ovjeren od strane ovlaštene osobe: Obrazac IFP-NE). Obradivač je u obrazloženju akta naveo da: " Procjena ekonomske opravdanosti i procjena potrebnih finansijskih sredstava Strategije nije urađena, uz obrazloženje Instituta za razvoj mladih KULT, koji je nosilac izrade Strategije, da se ekonomski pokazatelji ne mogu utvrditi , te da postavljeni ciljevi kroz Strategiju neće izazvati fiskalni učinak, jer isti su postavljeni kao polazni parametri za izradu Akcionih planova. Izradu Akcionih planova na osnovu predmetne Strategije provodit će Ministarstva koja su uključena u izradu Strategije svako iz svoje nadležnosti , shodno tome će biti i planirana sredstva u Budžetu za provedbu zadanih ciljeva". Također u Obrazcu Izjave o nepostojanju dodatnih fiskalnih efekata predloženog propisa, ( IFP-NE ) obrađivač je naveo da: " Prijedlog Strategije prema mladima

Unsko-sanskog kantona za period od 2018.-2022. godine neće imati fiskalnog efekta na Budžet USK-a, na način da nije potrebno osigurati dodatna sredstva kod ovog Ministarstva”.

Kako je obrađivač akta naveo, obzirom da se realizacija aktivnosti Strategije odnosi na devet ministarstava, te će svako ministarstvo biti u obavezi da izradi finansijski plan koji se treba usvojiti za tekuću godinu, Obrazac izjave o fiskalnoj procjeni nije adekvatan, odnosno obrađivač akta nije se dosljedno pridržavao člana 6. Pravilnika o proceduri za izradu izjave o fiskalnoj procjeni zakona, drugih propisa i akata planiranja na budžet.

Zbog svega navedenog, a kako obrađivač akta nije postupio u skladu sa članom 8. Zakona o budžetima u Federaciji BiH (“Službene novine BiH”, broj: 102/13, 9/14, 13/14, 8/15, 91/15, 102/15 i 104/16), tj. nije urađena procjena potrebnih sredstava za sprovođenje strategije (tzv. Cost-benefit analiza), ovaj organ ne može dati svoje mišljenje

S poštovanjem,

Dostavljeno:

1. Naslovu
2. Minist. finansija
3. a/a

MINISTARICA

Zlatka Šepić

**STRATEGIJA  
PREMA MLADIMA  
UNSKO-SANSKOG KANTONA  
2018-2022.**

**- PRIJEDLOG -**

**Bihać, august 2017. godine**



SADRŽAJ

UVOD .....	5
IZJAVA O VIZIJI .....	7
KONTEKST .....	9
1.1. Međunarodni okvir .....	9
2.2. Strategije prema mladima .....	11
2.3. Zakonski okvir za izradu Strategije prema mladima na nivou kantona .....	11
2.4. Metodologija izrade Strategije prema mladima Unsko-sanskog kantona .....	12
2.5. Analiza stanja mladih .....	13
ANALIZA STANJA .....	15
3.1. Rad, zapošljavanje i preduzetništvo mladih .....	15
3.1.1. Pravni i institucionalni okvir .....	15
3.1.2. Okvir javnih politika .....	17
3.1.3. Aktivnosti kantonalnih institucija usmjerene na rad, zapošljavanje i preduzetništvo mladih .....	17
3.1.4. Aktivnosti JU Služba za zapošljavanje Unsko-sanskog kantona .....	20
3.2. Obrazovanje i nauka mladih .....	21
3.2.1. Pravni i institucionalni okvir .....	21
3.2.2. Okvir javnih politika .....	24
3.2.3. Aktivnosti kantonalnih institucija usmjerene na obrazovanje i nauku mladih .....	25
3.3. Socijalna briga mladih .....	27
3.3.1. Pravni i institucionalni okvir .....	27
3.3.2. Okvir javnih politika .....	29
3.3.3. Aktivnosti kantonalnih institucija usmjerene na socijalnu zaštitu mladih .....	29
3.4. Zdravstvena zaštita mladih .....	30
3.4.1. Pravni i institucionalni okvir .....	30
3.4.2. Okvir javnih politika .....	32
3.4.3. Aktivnosti kantonalnih institucija usmjerene na zdravstvenu zaštitu .....	34
3.5. Sigurnost mladih .....	34
3.5.1. Pravni i institucionalni okvir .....	34
3.5.2. Aktivnosti Ministarstva unutrašnjih poslova Unsko-sanskog kantona i kantonalne Uprave policije .....	36
3.6. Kultura i sport mladih .....	37
3.6.1. Pravni i institucionalni okvir .....	38
3.6.2. Aktivnosti kantonalnih institucija iz oblasti kulture i sporta .....	38
3.7. Aktivizam mladih – učešće, volontiranje i mobilnost .....	39
3.7.1. Pravni i institucionalni okvir .....	39
3.7.2. Okvir javnih politika .....	40
3.7.3. Informiranje mladih .....	41
3.7.4. Aktivnosti kantonalnih institucija vezane za aktivizam mladih .....	42
ANALIZA PROBLEMA I POTREBA .....	42