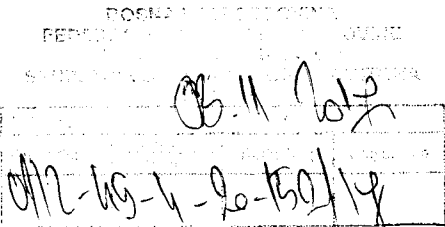


Broj: 03-017-1557/2017  
Dana, 02.11.2017. godine



## SKUPŠTINA UNSKO-SANSKOG KANTONA

**PREDMET:** Inicijativa JU „Služba za zapošljavanje Unsko-sanskog kantona“ Bihać za donošenje Odluka o rješavanju problema duga JU „Služba za zapošljavanje Unsko-sanskog kantona“ Bihać, prema ZU Zavodu zdravstvenog osiguranja Unsko-sanskog kantona Bihać, nastalog po osnovu neplaćenih doprinosa za zdravstveno osiguranje nezaposlenih lica na području Unsko-sanskog kantona u periodu 01.01.2002 – 30.09.2005. godine, dostavlja se;-

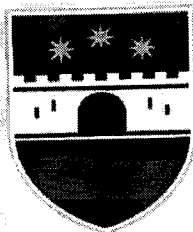
Na osnovu člana 181. i 182. Poslovnika Skupštine Unsko-sanskog kantona („Službeni glasnik Unsko-sanskog kantona“, broj: 9/17), u prilogu vam dostavljamo Inicijativa JU „Služba za zapošljavanje Unsko-sanskog kantona“ Bihać za donošenje Odluka o rješavanju problema duga JU „Služba za zapošljavanje Unsko-sanskog kantona“ Bihać, prema ZU Zavodu zdravstvenog osiguranja Unsko-sanskog kantona Bihać, nastalog po osnovu neplaćenih doprinosa za zdravstveno osiguranje nezaposlenih lica na području Unsko-sanskog kantona u periodu 01.01.2002 – 30.09.2005. godine, uz sljedeće:

### O b r a z l o ž e n j e

Vlada Unsko-sanskog kantona je na sjednici održanoj dana 02.11.2017. godine, razmatrala i prihvatila Inicijativa JU „Služba za zapošljavanje Unsko-sanskog kantona“ Bihać za donošenje Odluka o rješavanju problema duga JU „Služba za zapošljavanje Unsko-sanskog kantona“ Bihać, prema ZU Zavodu zdravstvenog osiguranja Unsko-sanskog kantona Bihać, nastalog po osnovu neplaćenih doprinosa za zdravstveno osiguranje nezaposlenih lica na području Unsko-sanskog kantona u periodu 01.01.2002 – 30.09.2005. godine, obrađivača Ministarstva zdravstva, rada i socijalne politike, te vam istu dostavljamo na razmatranje.

PRILOG: - Inicijativa JU „Služba za zapošljavanje .....“ (6x)

PREMIJER KANTONA  
mr.sci. Hussein Rošić



Na osnovu člana 16. Zakona o Vladi Unsko-sanskog kantona („Službeni glasnik Unsko-sanskog kantona“, broj: 5/08), a u vezi Inicijative JU „Služba za zapošljavanje Unsko-sanskog kantona“ Bihać za donošenje Odluka o rješavanju problema duga JU „Služba za zapošljavanje Unsko-sanskog kantona“ Bihać prema Zavodu zdravstvenog osiguranja Bihać, nastalog po osnovu neuplaćenih doprinosa za zdravstveno osiguranje nezaposlenih lica na području Unsko-sanskog kantona u periodu 01.01.2002-30.09.2005. godine, na prijedlog Ministarstva zdravstva, rada i socijalne politike, Vlada Unsko-sanskog kantona, na sjednici održanoj dana 02.11.2017. godine, donosi:

## ZAKLJUČAK

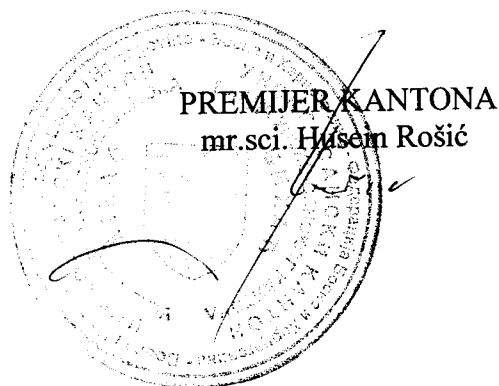
### I

Prihvata se Inicijativa JU „Služba za zapošljavanje Unsko-sanskog kantona“ Bihać da se problem rješavanja duga JU „Služba za zapošljavanje Unsko-sanskog kantona“ Bihać prema Zavodu zdravstvenog osiguranja Bihać, nastalog po osnovu neuplaćenih doprinosa za zdravstveno osiguranje nezaposlenih lica na području Unsko-sanskog kantona u periodu 01.01.2002-30.09.2005. godine, proglasi javnim interesom, te Inicijativa o donošenju Odluke o visini stope izdvajanja za obavezno zdravstveno osiguranje nezaposlenih lica na području Unsko-sanskog kantona za period 01.01.2002-30.09.2005. godine u visini od 2,85% na 40% prosječnog BLD u FBiH sa retroaktivnom primjenom za navedeni period i ista se upućuje Skupštini Unsko-sanskog kantona na razmatranje.

### II

Ovaj Zaključak stupa na snagu danom donošenja i objaviće se u „Službenom glasniku Unsko-sanskog kantona“.

Broj: 03-017-1557/2017  
Bihać, 02.11.2017. godine



Na osnovu člana 96. Poslovnika Skupštine Unsko-sanskog kantona ("Službeni glasnik Unsko-sanskog kantona" br. 9/2017) i člana 85. Zakona o zdravstvenom osiguranju ("Sl. novine FBiH", br. 30/97,7/02,70/08,48/11) na Prijedlog Vlade Unsko-sanskog kantona, Skupština Unsko-sanskog kantona, na sjednici održanoj dana \_\_\_\_\_ donosi:

## ODLUKU

### I

Proglašava se javni interes u cilju rješavanja problema duga JU "Služba za zapošljavanje Unsko-sanskog kantona" Bihać, prema JU Zavod zdravstvenog osiguranja Unsko-sanskog kantona Bihać, nastalog po osnovu neplaćenih doprinosa za zdravstveno osiguranje nezaposlenih lica u Unsko-sanskom kantonu u periodu od 01.01.2002.-30.09.2005.godine.

### II

Nalaže se ZU Zavod zdravstvenog osiguranja Unsko-sanskog kantona Bihać, da prijedlog Odluke o visini stope izdvajanja za obavezno zdravstveno osiguranje nezaposlenih lica na području Unsko-sanskog kantona za period 01.01.2002.god.-30.09.2005.godine u visini 2,85% na 40% prosječnog BLD u FBiH u periodu 01.01.2002.-30.09.2005.godine sa retroaktivnom primjenom na navedeni period, odmah po donošenju ove Odluke dostavi Skupštini Unsko-sanskog kantona na usvajanje.

### III

Ova Odluka stupa na snagu danom donošenja i objaviće se u "Službenom glasniku Unsko-sanskog kantona.

Broj: \_\_\_\_\_  
Bihać, \_\_\_\_\_

Presjedavajući Skupštine  
Unsko-sanskog kantona

\_\_\_\_\_  
Nijaz Hušić, prof.

## **JU Služba za zapošljavanje USK Bihać**

-Radni materijal

Br. protokola:01-1-2644-1/17

### **INICIJATIVA SKUPŠTINI ZA DONOŠENJE ODLUKA KOJIMA ĆE SE OMOGUĆITI NESMETANO POSLOVANJE JU SLUŽBA ZA ZAPOŠLJAVANJE, RJEŠAVANJEM NAGOMILANOG DUGA JU SLUŽBA ZA ZAPOŠLJAVANJE USK BIHAĆ, NASTALOG PO OSNOVU DOPRINOSA ZA OSIGURANJE NEZAPOSLENIH LICA NA PODRUČJU USK, U PERIODU 01.01.2002-30.09.2005.godine**

1.Odluka o proglašenju rješavanja problema duga JU Služba za zapošljavanje USK Bihać po osnovu doprinosa za zdravstveno osiguranje nezaposlenih lica na području USK, nastalog u periodu 01.01.2002-30.09.2005.godine, u skladu sa tada važećim zakonskim propisima, javnim interesom i u skladu sa istim rješavanje problema;

2.Odluka o donošenju Odluke o visini stope izdvajanja za obavezno zdravstveno osiguranje nezaposlenih lica na području USK za period 01.01.2002-30.09.2005.godine u visini od 2,85 % na 40 % prosječnog BLD u FBiH, za obveznika doprinosa iz drugih izvora iz člana 19. Stav 1, tačka 12., 18. i 14. Zakona o zdravstvenom osiguranju (Sl. novine F BiH br.30/97 i 7/02), na osnovicu i po stopi utvrđenoj na način propisan članom 8.stav 3 Zakona o doprinosima (Sl. novine F BiH broj:35/98 i 1/02), odnosno članom 84. i 85. Zakona o zdravstvenom osiguranju, sa retroaktivnom primjenom na period 01.01.2002-30.09.2005.godine;

Bihać, 06.10.2017

JU Služba za zapošljavanje USK Bihać (Služba, u daljnjem tekstu) podnosi *Inicijativu* za rješavanje složene situacije u kojoj se Služba našla usljed primjene Odluka o osnovicama i stopama doprinosa za obavezno zdravstveno osiguranje (Službeni glasnik USK, broj:6/99 i 15/2004), na temelju kojih je Porezna uprava, Kantonalni ured Bihać izvršila nadzor u 2005.godini, a za period 01.01.2002 do 30.09.2005.godine, što je rezultiralo dugom Službe od KM 55.625.366,10 (glavnica i zatezne kamate) prema podacima PU iz avgusta 2017. godine, konstituisanjem hipoteke nad imovinom Službe i blokadom računa u 2016.godini i tekućoj, 2017.godini.

Služba ovaj problem ne može sama riješiti, niti može platiti dug, a i imovina Službe je šest puta manja od obaveze po osnovu doprinosa za zdravstveno osiguranje nezaposlenih osoba, utvrđene prilikom nadzora nadležne Porezne uprave u novembru 2005.godine, odnosno 11 puta je niža od trenutnog iznosa obaveze Službe po osnovu spornih doprinosa (misli se na iznos duga iz avgusta 2017.godine, prema dopisu-aktu PU Ispostava Bihać).

Složenost problema iziskuje angažman svih zainteresiranih strana i aktera iz javnog sektora koje ovaj problem dotiče, a zbog činjenice da nadležnosti Službe iz oblasti socijalne politike i tržišta rada imaju javni značaj za kanton, odnosno društvo u cjelini.

### ***I Sažetak inicijative***

#### **A. JU Služba za zapošljava USK Bihać je shodno odredbama:**

- čl.4 stav 1.tačka 3. i Čl.5. stav 4. Zakona o doprinosima (Sl. novine F BiH broj:35/98 i 1/02) i

-Član 86. Stav 1. tačka 3, Zakona o zdravstvenom osiguranju (Sl. novine F BiH broj 30/97) obveznik obračuna i uplate doprinosa za obavezno zdravstveno osiguranje nezaposlenih osoba (iz člana 19.stav 1.tačka 12.13. i 14.Zakona o zdravstvenom osiguranju) na osnovicu i po stopi utvrđenoj na način propisan članom 8.stav 3 Zakona o doprinosima, odnosno članom 84. i 85. Zakona o zdravstvenom osiguranju, a prema stopama koju je utvrdila Skupština Unsko sanskog kantona:

-Članom 10.stav 1. Tačka 2. Odluke o osnovicama i stopama doprinosa za obavezno zdravstveno osiguranje (Sl. glasnik USK broj:6/99) :

a.13 % na 40 % prosječne mjesečne bruto plaće zaposlenih na teritoriji Federacije prema posljednjem objavljenom podatku Federalnog zavoda za statistiku, sa primjenom do 30.09.2004.godine

b.3 % na 40 % prosječne mjesečne bruto plaće zaposlenih na teritoriji Federacije prema posljednjem objavljenom podatku Federalnog zavoda za statistiku, sa primjenom od 01.10.2004.godine do relevantnog datuma 30.09.2004.godine, a u skladu sa Odlukom o izmjenama i dopunama Odluke o osnovicama i stopama doprinosa za obavezno zdravstveno osiguranje (Sl.glasnik USK broj 15/2004), obveznik uplate zdravstvenog osiguranja za nezaposlene osobe na području USK.

JU Služba za zapošljavanje USK Bihać dužna je, prema podacima PU, Akt Kantonalnog Poreznog ureda Bihać Odsjek za prinudnu naplatu, iz avgusta tekuće godine iznos od KM **55.625.366,10**, za period od **01.01.2002 do 30.09.2005.godine**. Ovaj dug svakodnevno raste zbog obračuna zatezne kamate (po stopi od 0,04% dnevno, u skladu sa zakonskim propisima). JU Služba za zapošljavanje radi pod blokadom računa od novembra 2016.godine.

Nadzor od strane Porezne uprave Kantonalni ured Bihać izvršen je u 2005.godini kada je rješenjem broj 10-1/01-15-2-1126/05-2, od 15.11.2005.godine naloženo JU Služba za zapošljavanje USK Bihać, da izvrši uplatu doprinosa za obavezno zdravstveno osiguranje privremeno nezaposlenih lica kako slijedi:

**Tabela 1.** Utvrđeni dug JU Služba za zapošljavanje po osnovu dopr.za zdravstveno osiguranje nezaposlenih osoba za period 01.01.2002-30.09.2005, prema Rješenju PU od 15.11.2005.god

Rb.	Doprinos	Iznos u KM	Uplatni račun
1.	Doprinos za obavezno zdravstveno osiguranje (Zavod zdr.osiguranja USK)	18.771.390,56	1020220000000982
2.	Zatezna kamata (do datuma pregleda)	5.447.497,49	1020220000000982
3.	Doprinos za obavezno zdravstveno osiguranja (Zavod zdravstvenog osiguranja i reosiguranja F BiH)	1.773.186,39	1020500000064018
4.	Zatezna kamata ( do datuma pregleda)	510.820,82	1020500000064018
5.	Ukupno	26.502.895,26	

Kako Služba nije bila u mogućnosti platiti dug u ostavljenom roku, nadležna PU Ispostava Bihać, konstitusiala je hipoteku nad nekretninama Službe, a u novembru 2007.god ispostavila nalog za plaćanje poreznih obaveza, te u istoj godini donijela i rješenje o pokretanju postupka prinudne (uz troškove prinudne naplate od 1,3 milKM).

**Tabela 1-1.** Dug Službe prema Nalogu za plaćanje poreznih obaveza (broj 10-1/1-15-3-34/3413/07) od 13.11.2007.godine:

Rb.	Doprinos	Iznos u KM	Uplatni račun
1.	Doprinos za obavezno	16.845.390,56	1020220000000982

	zdravstveno osiguranje (Zavod zdr.osiguranja USK)-91 % Rješenje		
2.	Zatezna kamata (do datuma pregleda)- na 91 % rj.	3.245.694,95	1020220000000982
3.	Doprinos za obavezno zdravstveno osiguranja- 9 % Rj. (Zavod zdravstvenog osiguranja i reosiguranja F BiH)	1.773.186,39	1020500000064018
4.	Zatezna kamata ( do datuma pregleda)- 9% Rj.	340.547,20	1020500000064018
5.	Ukupno	22.204.819,10	
6.	Doprinos za ob.zdr.osig. 91%- zat.kamata 25.10.2005- 13.11.2007	5.046.879,01	1020220000000982
7.	Doprinos za ob.zdr.osig. 9%- zatezna kamata	531.246,64	1020500000064018
	<b>Sveukupno</b>	<b>27.782.944,75</b>	
	-u tome glavnica	<b>18.618.576,95</b>	
	-zatezna kamata (obračunata do datuma naloga)	<b>5.578.125,65</b>	

U nalogu za plaćanje poreznih obaveza PU je korigirala iznos duga po osnovu glavnice (u prvobitnom rješenju-zapisniku bio je netačno utvrđen uplaćeni iznos), te obračunala nove zatezne kamate za period nakon izdavanja rješenja (11/2005) do datuma izdavanja Naloga.

Obaveza iz Tabele1 (odnosno Tabele 1-1) je obračunata za period 01.01.2002 do 30.09.2005.godine i podložna je dnevnom obračunu zatezne zakonske kamate, tako da je ista narasla do iznosa od 55,6 mil KM u avgustu 2017. godine.

U pomenutom periodu, kao i u cijelom periodu postojanja, JU Služba za zapošljavanje je redovno uplaćivala doprinos za zdravstveno osiguranje nezaposlenih osoba: prema Odluci Upravnog odbora JU Služba za zapošljavanje USK broj 01-206-1/02 od 08.02.2002.godine, kojom se utvrđuje finansiranje zdravstvene zaštite nezaposlenih lica sa učešćem od 25 % od mjesečnih prihoda Službe iz doprinosa za slučaj nezaposlenosti, prema odluci Upravnog odbora Zavoda za zdravstvenog osiguranje USK broj 02-37-339/02 od 04.03.2002.godine, kojim se utvrđuje paušal od 8,00 KM po jednom nezaposlenom korisniku zdravstvene zaštite, te Odluke Upravnog odbora JU Služba za zapošljavanje USK o privremenom finansiranju zdravstvene zaštite nezaposlenih lica broj 01-807-1/02 od 12.04.2002.godine kojom se stavlja van snage Odluka od 08.02.2002.godine, a utvrđuje mjesečna akontacija od KM 100.000,00 u svrhu finansiranja zdravstvenog osiguranja nezaposlenih lica, te po osnovu Odluke br.01-857-1/02 od 10.05.2002.godine kojom je utvrđeno da se na ime obaveznog zdravstvenog osiguranja nezaposlenih osoba uplaćuje iznos od 6,00 KM po korisniku uz retroaktivnu primjenu od 01.01.2002.godine.

Služba nije mogla plaćati obavezu za zdravstveno osiguranje nezaposlenih osoba u skladu sa Odlukom o osnovicama i stopama doprinosa za zdravstveno osiguranje (Sl.glasnik US-Kantona broj:6/99 i 15/04), jer za postupanje po istoj nije imala dostatne prihode.

JU Služba za zapošljavanje USK Bihać nikada nije prestala plaćati zdravstveno osiguranje za nezaposlene osobe, pa ni u spornom periodu koji je rezultirao obavezom datom u Tabeli br.1. (odnosno tabeli 1-1), ali je ova obaveza plaćana u skladu sa finansijskim mogućnostima, tj. u skladu sa prihodima koje je Služba ostvarivala. Prosječna mjesečna uplata za sporni period iznosila je KM 154.299,82 mjesečno za zdravstveno osiguranje nezaposlenih osoba, što je približno iznosu aktuelnih mjesečnih uplata (npr. uplata za avgust tekuće godine po istom osnovu, iznosila je KM 150.478,00, pri čemu je u tekućoj godini veći broj nezaposlenih lica korisnika zdravstvenog osiguranja u odnosu na prosječan broj nezaposlenih osoba-korisnika zdravstvenog osiguranja iz spornog perioda).

Napominjemo, a što je Vladi i Skupštini, vjerovatno poznato i drugi fondovi su imali sličan problem i plaćali osiguranje za svoje korisnike prema finansijskim mogućnostima, a ne prema Odluci o osnovicama i stopama doprinosa za obavezno zdravstveno osiguranje koja je vrijedila u tom periodu, samo što u takvim subjektima iz javnog sektora, porezna uprava nije izvršila ovu vrstu nadzora (inače bi se desila slična situacija kao i u slučaju Službe, a što bi rezultiralo kolapsom i izvjesno, urušavanjem sistema.)

B.JU Služba za zapošljavanje USK Bihać u nastavku Sažetka inicijative daje prijedloge za prevazilaženje problema opisanog u tački A.Sažetka INICIJATIVE.

#### ***Prijedlozi:***

**B.1. JU Služba za zapošljavanje USK Bihać, predlaže Skupštini USK da donese Odluku kojom rješavanje problema neplaćenih doprinosa za zdravstveno osiguranje nezaposlenih osoba, koji su u avgustu tekuće godine dostigli iznos od KM 55.625.366,10 (glavnica i kamata) proglašeni javnim interesom, kako bi na temelju takve Odluke mogla donijeti i druge Odluke vezano za JU Služba za zapošljavanje USK Bihać, a čija svrha je olakšati postojanje, obezbijediti opstanak ustanove i obavljanje zakonom propisane nadležnosti javne kantonalne službe za zapošljavanje, otklanjanjem blokada u radu iste, izazvanih visokim dugom za zdravstveno osiguranje nezaposlenih osoba iz perioda 01.01.2002-30.09.2005.**

Osnov za donošenje ovakve Odluke nalazimo u :

-Ustav Federacije Bosne i Hercegovine (Ustav F BiH nema odredbu kojom izričito zabranjuje retroaktivnu primjenu zakona)

-Ustavu Unsko-sanskog kantona (Službeni glasnik USK broj 1/2004-nadležnosti kantona)



-Osnivačkom aktu (osnivač kantonalne javne službe za zapošljavanje je Skupština USK)

-Uredbi sa zakonskom snagom o ustanovama (Sl.list R BiH broj 6/92, 8/93 i 13/94-osnivač kantonalne službe je Skupština kantona)

Pozitivnim zakonskim propisima nije određeno na koji način i koje prilike se proglašavaju „od javnog interesa za društvo“, nego se javni interes u dosadašnjoj praksi utvrđivao konkretno od slučaja do slučaja, a isti je uglavnom proglašavao zakonodavni organ.

**Razlozi za proglašenje rješavanja duga za zdravstveno osiguranje Službe „od javnog interesa“ su sljedeći:**

- Deblokada računa Službe, nametnuta od strane PU FBiH, a u cilju nesmetanog obavljanja djelatnosti Službe. Djelatnost Službe, kao javne ustanove, je od javnog interesa i kao takva je nužna za najugroženiju populaciju društva i ovog kantona- nezaposlene osobe i njihove porodice, koje materijalno socijalnu sigurnost ostvaruju putem kantonalnih javnih službi za zapošljavanje.
- Učešće Službe u raznim aktivnostima na teritoriju BiH i van granica, a za koje je nužno dokazivanje plaćenih zakonskih obaveza. Primjera radi, aplikacija predpristupnim fondovima Evropske unije je onemogućena zbog istoga, a u navedenim fondovima su ogromne mogućnosti za javne kantonalne službe, koje bi omogućile podizanje funkcije aktivnih politika zapošljavanja na daleko veći nivo od sadašnjeg.

Primjeri utvrđivanja javnog interesa su brojni u svakodnevnoj praksi i radu javnog sektora:

Primjera radi, u cilju dugoročnog osiguranja električne energije radi zadovoljavanja potreba društva i strateškog pozicioniranja FBiH na tržištu električne energije, Vlada FBiH proglasila je od javnog interesa izgradnju više elektroenergetskih objekata, sa tačno određenom lokacijom.

U cilju dugoročnog osiguranja električne energije radi zadovoljavanja vlastitih potreba, pokrivanja budućeg deficita električne energije i snage koji će nastati uslijed gašenja postojećih termoblokova, te osiguranja pozicije Federacije Bosne i Hercegovine na unutarnjem i regionalnom tržištu električne energije proglašava se javni interes za izgradnju slijedećih elektroenergetskih objekata

### Obrazloženje

Služba za zapošljavanje USK Bihać osnovana je 02.08.2001.godine ( Službeni glasnik USK br.7/02, od 10.08.2001.godine ), a njen osnivač je, sukladno odredbama Ustava Unsko-sanskog kantona (Službeni list Unsko-sanskog kantona broj: 1/95 i

2/97) i Zakona o posredovanju u zapošljavanju i socijalnoj sigurnosti nezaposlenih osoba (Službene novine Federacije BiH, broj 55/00), Skupština USK-a.

Izvorne prihode za finansiranje svojih aktivnosti Služba ostvaruje iz doprinosa koje uplaćuju poslodavci i uposlenici sa područja USK-a, u skladu sa zakonom, od kojih se 70% koristi za finansiranje Službe, a 30% se usmjerava za finansiranje aktivnosti Federalnog zavoda za zapošljavanje.

Zakonom o posredovanju u zapošljavanju i socijalnoj sigurnosti nezaposlenih osoba ("Službene novine Federacije BiH", br. 41/01 i 22/05) i Zakonom o izmjenama i dopunama zakona o posredovanju u zapošljavanju i socijalnoj sigurnosti nezaposlenih osoba (Službene novine Federacije BiH, br. 22/2005) propisana je nadležnost kantonalnih službi za zapošljavanje:

- a) posredovanje u zapošljavanju;
- b) prikupljanje i dostavljanje podataka o nezaposlenim osobama Federalnom zavodu;
- c) informiranje o mogućnosti zapošljavanja;
- d) saradnja sa obrazovnim ustanovama radi usklađivanja obrazovnih programa sa kadrovskim potrebama poslodavaca;
- e) provođenje programa profesionalne orijentacije, obuke i prekvalifikacije nezaposlenih osoba i njihovo ponovno zapošljavanje na odgovarajućim poslovima;
- f) utvrđivanje prava osobama za slučaj nezaposlenosti;
- g) izdavanje radnih dozvola stranim državljanima i osobama bez državljanstva;
- h) donošenje i provođenje programa mjera za brže zapošljavanje određenih kategorija nezaposlenih osoba čije je zapošljavanje otežano;
- i) druge poslove utvrđene ovim i drugim zakonima."

Članom 84. Zakona o zdravstvenom osiguranju („Službene novine Federacije BiH“, br.30/97, 7/02, 70/08) propisano je da osnovicu, način obračunavanja i uplate doprinosa za nezaposlene osobe utvrđuje svojim propisima zakonodavno tijelo kantona, na prijedlog kantonalnog zavoda zdravstvenog osiguranja. Članom 85. istog Zakona, propisano je da zakonodavno tijelo kantona svojom Odlukom utvrđuje stopu za utvrđivanje doprinosa iz čl.80. Zakona dok je čl.86. stav 1. tač.3. Zakona određeno da je Služba za zapošljavanje obveznik obračuna i uplate doprinosa za obavezno zdravstveno osiguranje privremeno nezaposlenih osoba prijavljenih u evidencijama javnih službi za zapošljavanje.

**B.2. JU Služba za zapošljavanje USK Bihać predlaže Skupštini USK da donese Odluku o visini stope izdvajanja za obavezno socijalno osiguranje**

nezaposlenih lica na području USK za period 01.01.2002-30.09.2005. godine po stopi od 2,85 na 40 % prosječne bruto plaće u FBiH u periodu 01.01.2002-30.09.2005, za zavod za zapošljavanje za nezaposlene osobe iz člana 19. tačka 12.,18. i 14. Zakona o zdravstvenom osiguranju (Sl.novine F BiH broj: 30/97) sa retroaktivnom primjenom na period 01.01.2002-30.09.2005;

**B.2.1.**Odluka iz tačke B.2 znači da bi porezne obaveze bile obračunate u manjem iznosu (uz ponovni nadzor Porezne uprave), a da bi poreski dug preko iznosa novog obračuna bio storniran, a samim tim i obračunata zakonska kamata.**Provođenje novog postupka u skladu sa ZUP-u.**

#### Osnov

Sistem zdravstvene zaštite i zdravstvenog osiguranja u Federaciji BiH je, u skladu sa Ustavom Federacije BiH i zakonskim propisima donesenim na osnovu Ustava, koncipiran na principima podijeljene nadležnosti između federalne i kantonalnih vlasti. U skladu sa odredbama Zakona o zdravstvenoj zaštiti ("Sl. novine Federacije BiH", br. 46/10) i Zakona o zdravstvenom osiguranju ("Sl. novine Federacije BiH", br. 30/97, 07/02, 70/08 i 48/11), te drugih akata donesenih na osnovu ovih zakona, u nadležnosti federalne vlasti je da utvrđuje politiku i donosi zakone, a kantonalna vlast provodi zakone i utvrđuje, odnosno usklađuje zdravstvenu politiku kantona sa politikom na nivou Federacije BiH.

Prema zakonom utvrđenoj proceduri isključiva nadležnost za donošenje odluka o izmjeni stope doprinosa na ime obaveznog zdravstvenog osiguranja za nezaposlene osobe, kao i eventualno retroaktivno dejstvo, pripada Skupštini USK kao zakonodavnom tijelu kantona.

Rješenje nadležne porezne uprave o prinudnoj naplati broj: 10-1/01-15-2-1126-2/05 od 15.11.2005.godine iz svih razloga predviđenih Zakonom o dopuni zakona o izvršnom postupku («Službene novine Federacije Bosne i Hercegovine» broj: 32/03, 52/03, 33/06 i 39/09) i lex specialis propisima, a osobito načelom presumpcije evropskih propisa, treba da se stavi van snage odnosno porezna obaveza proglašeno trenutno nenaplativom i/ili s obzirom na razloge nastanka predmetnog potraživanja isto otpiše ili reprogramira po realnoj stopi doprinosa za obavezno zdravstveno osiguranje nezaposlenih osoba.Preporuka Svjetske Banke u okviru Projekta SITAP (projekat tehničke pomoći socijalnom sektoru), za obavezno zdravstveno osiguranja za nezaposlene osobe bila je stopa 1,75% na 40% prosječnog BLD FBiH. Članom 62. stav 2. Zakona o poreznoj upravi Federacije Bosne i Hercegovine («Službene novine F BiH broj: 33/02) predviđena je mogućnost ekonomski neizvodive naplate poreznog obveznika: »Kada se u skladu sa odredbom podzakonskih akata, utvrdi da bi dalja nastojanja da se naplati porezna obaveza bila ekonomski neizvodiva ili bi dovela do siromaštva poreznog obveznika, porezna obaveza se može proglasiti trenutno nenaplativom.«

Osnov za donošenje odluke sa retroaktivnom primjenom, nalazimo u sudskoj praksi i praksi vlada drugih kantona i Vlade FBiH. Sagledavajući sudsku praksu, odnosno praksu suda koji je najviša instanca zaštite zakona i prava, na nesumnjiv način se

može utvrditi da je retroaktivna primjena propisa strogo zabranjena, osim u slučajevima zaštite javnog interesa.

Primjeri retroaktivne primjene zakona:

1. Zakonom o prijevremenom povoljnijem penzionisanju branilaca odbrambeno-oslobodilačkog rata ("Službene novine Federacije Bosne i Hercegovine" broj 41/13) određeno je da *Korisnicima penzija iz stava (1) ovog člana ponovno će se preračunati penzija na način i po postupku utvrđenim ovim zakonom.* Iz navedene odredbe zakona jasno se vidi da će doći do retroaktivno primjene propisa, na način ponovnog obračuna već utvrđenih i isplaćenih penzija. Povodom apelacije za ocjenu ustavnosti navedene odredbe Ustavni sud BiH donio je zaključak: „Ustavni sud ističe da zakonodavac radi prilagođavanja promijenjenim privrednim i socijalnim prilikama u zemlji ili radi stvaranja pretpostavki za dugoročno održiv penzijski sistem ima ovlaštenja mijenjati zakonsko uređenje sistema penzijskog osiguranja zasnovanog na sistemu doprinosa. Međutim, Ustavni sud smatra da je obaveza zakonodavca da pri redefiniciji prava iz oblasti penzijskog i invalidskog osiguranja ne naruši suštinu prava na penziju, pri čemu nove zakonske mjere ne smiju biti diskriminatorne. U konkretnom slučaju Ustavni sud uočava kako je osporenim članom 3. Zakona propisano da korisnici prava na penziju prema Zakonu o potvrđivanju zadržavaju pravo na penziju, s tim da će im se ponovno preračunati penzija.“
2. Član 54. Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o radu FBiH (Službene novine F BiH 29/03) propisuje da će se postupci ostvarivanja i zaštite prava zaposlenika, započeti prije stupanja na snagu tog zakona, završiti po ranijim propisima ako je to za zaposlenika povoljnije, izuzimajući član 143. Zakona o radu. Članom 143. Zakona određeno je da radnici koji su se zatekli na čekanju u vrijeme stupanja na snagu ovog zakona, ukoliko ne bude pozvan na rad prestaje mu radni odnos i isplaćuje otpremnina na način utvrđen ovim članom. U obrazloženju dostavljenog prijedloga Zakona o izmjenama, se kaže: "Ovom odredbom predlaže se smanjivanje otpremnine koju je poslodavac dužan isplatiti zaposleniku prilikom prestanka radnog odnosa, jer bi isplata iste, po važećoj odredbi, dovela mnoge poslodavce u još teži ekonomski položaj, pa čak i do njihove likvidacije, što bi imalo za posljedicu da i oni zaposlenici koji su radili, ostanu bez posla i da predložena visina otpremnine predstavlja realan iznos koji bi se mogao u ovom momentu isplatiti zaposlenicima koji ostaju bez posla". Po zahtjevu za ocjenu ustavnosti navedene odredbe, Ustavni sud ističe da pravo na otpremninu nije u potpunosti uskraćeno Zakonom o izmjenama, nego samo reducirano na manji iznos. Uzevši u obzir tešku ekonomsku situaciju u Federaciji i visoke iznose koji bi se plaćali po punim iznosima, Ustavni sud ističe da bi se lišavanje imovine, koje proizilazi iz novog zakona, pod ovakvim okolnostima, moglo smatrati srazmjernom mjerom preduzetom u javnom interesu i da to ne krši član 1. Protokola broj 1 na