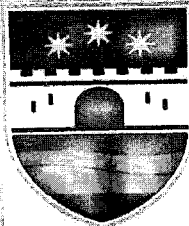


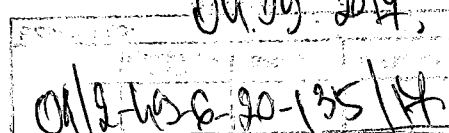
BOSNA I HERCEGOVINA
FEDERACIJA BOSNE I HERCEGOVINE
UNSKO-SANSKI KANTON
VLADA UNSKO-SANSKOG KANTONA



BOSNIA AND HERZEGOVINA
FEDERATION OF BOSNIA AND HERZEGOVINA
THE UNA - SANA CANTON
UNA-SANA CANTON GOVERNMENT

Broj: 03-017-1289/2017
Dana, 24.08.2017. godine

BOSNA I HERCEGOVINA
FEDERACIJA BOSNE I HERCEGOVINE
UNSKO-SANSKI KANTON
SKUPŠTINA UNSKO-SANSKOG KANTONA



SKUPŠTINA UNSKO-SANSKOG KANTONA

PREDMET: Prijedlog Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o organizaciji i nadležnostima kantonalnih organa uprave i upravnih organizacija, dostavlja se;-

Na osnovu člana 120, 121. i 133. Poslovnika Skupštine Unsko-sanskog kantona („Službeni glasnik Unsko-sanskog kantona“, broj: 9/17), u prilogu Vam dostavljamo Prijedlog Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o organizaciji i nadležnostima kantonalnih organa uprave i upravnih organizacija, uz sljedeće:

O b r a z l o ž e n j e

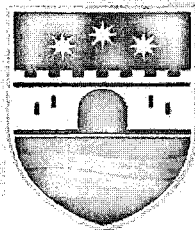
Vlada Unsko-sanskog kantona je na sjednici održanoj dana 24.08.2017. godine, razmatrala i utvrdila Prijedlog Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o organizaciji i nadležnostima kantonalnih organa uprave i upravnih organizacija, obrađivača Ministarstva pravosuđa i uprave, te vam isti dostavljamo u dalju proceduru.

S obzirom da nije u pitanju složen i obiman Zakon, Vlada Unsko-sanskog kantona kao predlagač umjesto Nacrta Zakona podnosi Prijedlog Zakona i predlaže Skupštini kantona, da se Prijedlog Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o organizaciji i nadležnostima kantonalnih organa uprave i upravnih organizacija, pretresa po skraćenom postupku bez Nacrta.

PRILOG: - Prijedlog Zakona... (6x)



BOSNA I HERCEGOVINA
FEDERACIJA BOSNE I HERCEGOVINE
UNSKO-SANSKI KANTON
VLADA UNSKO-SANSKOG KANTONA



BOSNIA AND HERZEGOVINA
FEDERATION OF BOSNIA AND HERZEGOVINA
THE UNA - SANA CANTON
UNA-SANA CANTON GOVERNMENT

Na osnovu člana 16. Zakona o Vladi Unsko-sanskog kantona („Službeni glasnik Unsko-sanskog kantona“ broj: 5/08), na prijedlog Ministarstva pravosuđa i uprave, Vlada Unsko-sanskog kantona na sjednici održanoj dana 24.08.2017. godine, donosi:

ZAKLJUČAK

I

Utvrđuje se Prijedlog Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o organizaciji i nadležnostima kantonalnih organa uprave i upravnih organizacija, obrađivača Ministarstva pravosuđa i uprave, s tim da se isti uputi Skupštini Unsko-sanskog kantona i predlaže da se pretresa po skraćenom postupku, bez Nacrta.

II

Ovaj Zaključak stupa na snagu danom donošenja.

Broj: 03-017-1289/2017
Bihać, 24.08.2017. godine



Na osnovu člana 2.e) poglavlja IV, člana 11. b) odjeljak A poglavlje V Ustava Unsko-sanskog kantona – Prečišćeni tekst („Službeni glasnik Unsko-sanskog kantona“ br. 1/04 i 11/04) i člana 46. Zakona o organizaciji organa uprave u Federaciji Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije Bosne i Hercegovine, broj 35/05) na prijedlog Vlade Unsko-sanskog kantona, Skupština Unsko-sanskog kantona na _____sjednici održanoj dana _____2017. godine, d o n o s i:

**ZAKON
IZMJENAMA I DOPUNAMA
ZAKONA O ORGANIZACIJI I NADLEŽNOSTIMA
KANTONALNIH ORGANA UPRAVE I UPRAVNIH
ORGANIZACIJA**

Član 1.

- (1) U Zakonu o organizaciji i nadležnostima kantonalnih organa uprave i upravnih organizacija („Službeni glasnik Unsko-sanskog kantona“ br. 9/13, 11/14 i 8/15) član 5. stav (1) dopunjuje se novom tačkom c) koja glasi:

„ c) *Kantonalna uprava za šumarstvo*

U stavu (2) istog člana tačka b) briše se.

Član 2.

U članu 14. stavu 1) tački (r) i (s) riječ „okoline“ zamjenjuje se riječju „okoliša“

Član 3.

Iza člana 17. dodaje se novi člana koji glasi:

„Član 17a. „

(Nadležnosti Kantonalne uprave za šumarstvo)“.

Kantonalna uprava za šumarstvo obavlja stručne, upravne i druge poslove, koji zahtijevaju posebnu organiziranost i samostalnost uradu:

- a) vodi bazu podataka o stanju i razvoju svih šuma i vodi katastar šuma i šumskog zemljišta na području Kantona i dostavlja ih Federalnoj upravi i jedinici lokalne samoprave za pripadajuće područje,
- b) priprema kantonalni šumarski program i dostavlja ga Ministarstvu poljoprivrede, vodoprivrede i šumarstva,
- c) priprema kantonalni šumsko-razvojni plan i dostavlja ga Ministarstvu poljoprivrede, vodoprivrede i šumarstva,

- d) provodi proceduru izrade šumsko privredne osnove za šume u privatnom vlasništvu,
- e) prati realizaciju šumskoprivrednih osnova putem godišnjih planova realizacije ili godišnjih planova gospodarenja,
- f) obavlja poslove dijagnozno prognozne službe i prati stanje i stepen oštećenosti šuma i tome obavještava Federalnu upravu,
- g) prati izvršenje ugovornih obaveza koje se odnose na državne šume,
- h) prati realizaciju programa zaštite šuma,
- i) obavještava i dostavlja podatke o šumskim požarima Federalnoj upravi,
- j) usaglašava šumsko privredne osnove sa prostornim planovima, vodoprivrednim osnovama, lovno privrednim osnovama, evidencijama koje se vode u Zavodu za zaštitu kulturno historijskog i prirodnog naslijeđa, federalnim programom upravljanja mineralnim sirovinama i planovima upravljanja pojedinim mineralnim sirovinama,
- k) prati i analizira ekonomsko stanje u oblasti šumarstva na području Kantona i podatke sa izvještajem o transparentnom načinu prodaje šumskih drvnih sortimenata i njihovim cijenama dostavlja Ministarstvu poljoprivrede, vodoprivred i šumarstva i Federalnoj upravi,
- l) priprema i izrađuje programe iz oblasti šumarstva koji se finansiraju ili sufinansiraju iz namjenskih sredstava Budžeta kantona,
- m) priprema i daje mišljenje za proglašenje zaštitnih šuma sa posebnom namjenom na način propisan ovim Zakonom i daje i druga mišljenja,
- n) predlaže Osnovni cjenovnik šumskih proizvoda koji služi kao osnovica za obračun naknade za obavljanje stručnih poslova u privatnim šumama, naknade za korištenje državnih šuma i služi kao početni cjenovnik za transparentan način prodaje šumskih drvnih sortimenata,
- o) organizuje savjetovanje i pruža stručnu pomoć korisniku i vlasnicima privatnih šuma;
- p) izrađuje planove za izgradnju i održavanje šumskih cesta i zaštitu izvorišta i vodotoka unutar šumskih resursa koji se finansiraju iz Budžeta kantona, uz saglasnost nadležnog organa za poslove vodoprivrede,
- r) upoznaje javnost sa stanjem šuma i izdaje odgovarajuće stručno-popularne publikacije o stanju šuma i njihovom značaju,
- s) obavlja i druge poslove i zadatke koji proizilaze iz Zakona o šumama i Zakona o sjemenu i sadnom materijalu.

Član 4.

Član 19. briše se.

Član 5.

Ovaj Zakon stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u „Službenom glasniku Unsko-sanskog kantona“

Broj: _____
Bihać, _____

Predsjedavajući Skupštine
Unsko-sanskog kantona
Nijaz Hušić, prof.

OBRAZLOŽENJE ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O ORGANIZACIJI I NADLEŽNOSTIMA KANTONALNIH ORGANA UPRAVE I UPRAVNIH ORGANIZACIJA

I - USTAVNI OSNOV

Ustavni osnov za donošenje Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o pravobranilaštvu („Službeni glasnik Unsko-sanskog kantona“ broj 20/04) sadržan je u odredbi člana 2.e) poglavlje IV, člana 11.b) odjeljak A poglavlje V Ustava Unsko-sanskog kantona, kojom je propisano da Skupština Unsko-sanskog kantona pored ostalih nadležnosti, donosi zakone, kao i druge propise u obavljanju kantonalnih ovlaštenja.

II - RAZLOG ZA DONOŠENJE ZAKONA

U Normativnom dijelu Programa rada Vlade Unsko-sanskog kantona za 2015. godinu („Službeni glasnik Unsko-sanskog kantona“, broj 2/17) kod normativnih aktivnosti Ministarstva pravosuđa i uprave kao nosioca izrade, predviđena je izrada Nacrta Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o organizaciji i nadležnostima kantonalnih organa uprave i upravnih organizacija („Službeni glasnik Unsko-sanskog kantona“, br. 9/13, 11/14 i 8/15). Razlog za donošenje Zakona o izmjenama i dopunama navedenog propisa jeste njegovo usklađivanje sa Zakonom o šumama („Službeni glasnik Unsko-sanskog kantona“, br. 22/12 i 16/16).

Naime, Skupština Unsko-sanskog kantona na 25. redovnoj sjednici održanoj 13.10.2016. godine usvojila je Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o šumama (Službeni glasnik Unsko-sanskog kantona“, 16/16). Navedenim Zakonom između ostalog dodan je novi član 91a., kojim je utvrđeno:

„(1) U roku od šest mjeseci od dana stupanja na snagu ovog Zakona, zaposlenici koji su bili zaposleni u kantonalnoj upravi za šumarstvo na poslovima neposredne zaštite šuma preuzimaju se i raspoređuju od strane šumsko privrednog društva, bez javnog poziva, a u skladu sa stručnom spremom i radnim iskustvom.

(2) Ministarstvo će u roku od šest mjeseci od stupanja na snagu Zakona izvršiti izmjene provedbenih propisa Zakona o šumama u skladu sa odredbama ovog Zakona.

(3) Odredbe Zakona o organizaciji i nadležnostima kantonalnih organa uprave i upravnih organizacija imaju se uskladiti sa ovim Zakonom u roku od šest mjeseci od dana njegovog stupanja na snagu“.

Imajući u vidu navedeno, jasno je postojanje razloga za izmjenama i dopunama Zakona o organizaciji, naime Zakonom o šumama poslovi osiguranja neposredne zaštite državnih i privatnih šuma putem čuvarske službe, zatim obilježavanje i održavanje granica državnih šuma preneseni su u nadležnost korisnika šuma odnosno ŠPD Unsko-sanske šume.

Pored navedenog, razlog za izmjene i dopune Zakona u Ministarstvo poljoprivrede, vodoprivrede i šumarstva kao resornog Ministarstva vidi i u činjenici da je potrebo Kantonalnu upravu za šumarstvo organizirati kao samostalnu kantonalnu upravu. Naime, na ovakav način bi Kantonalna uprava ostvarila samostalnost u radu obzirom da kao takva ima svoj budžet i direktora. Utvrđivanjem njene organizacije kao samostalne uprave mogla bi postići bolji rezultati u radu samim tim veća i odgovornost. Ministarstvo poljoprivrede vodoprivrede i šumarstava bi vršilo

nadzor nad radom kantonalne uprave za šumarstvo, jednako kao što vrši nadzor nad ŠPD „Unsko-sanske šume“, Poljoprivrednim zavodom, Veterinarski zavod.

III - OBRAZLOŽENJE ODREDBA

Članom 1. stav (1) Zakona u članu 5. stav (1) osnovnog teksta Zakona dodana je nova tačka, kojom se kantonalna uprava za šumarstvo osniva kao samostalna kantonalna uprava.

Stavom (2) istog člana, u stavu (2) osnovnog teksta Zakona brisana je tačka b), kojom je osnovana Kantonalna uprava za šumarstvo u sastavu Ministarstva poljoprivrede, vodoprivrede i šumarstva.

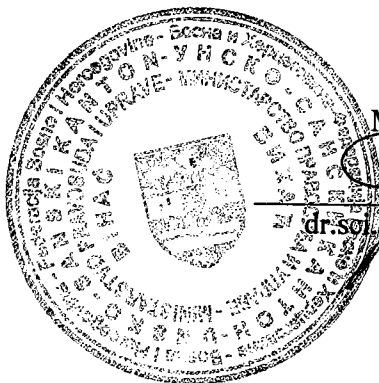
Članom 2. Zakona, u članu 14. stav (1) tačka r) i s) riječ okoline zamjenjena je riječju okoliša, budući da prema ovom Zakonu naziv ministarstva Ministarstvo za građenje, prostorno uređenje i zaštitu okoliša.

Članom 3. Zakona, u POGLAVLJU I, Odjeljak B. iza člana 17. dodan je novi član 17a., kojim su utvrđene nadležnosti Uprave za šumarstvo kao samostalne uprave, umjesto Uprave za šumarstvo u sastavu ministarstva kako je to bilo ranije.

Članom 4. Zakona član 19. osnovnog teksta Zakona briše se, zbog reorganizacije Ministarstva poljoprivrede, vodoprivrede i šumarstva ovim Zakonom, i uspostavljanjem Kantonalne uprave za šumarstvo kao samostalne Uprave.

IV - FINANSIJSKA SREDSTVA ZA PROVEDBU ZAKONA

Za provođenje ovog Zakona nisu potrebna dodatna finansijska sredstva.



MINISTAR

dr. sc. Nikola Findrik



07

Broj: 04-02-8003-2/17

Datum: 28.07.2017. godine

Ministarstvo pravosuđa i uprave

PREDMET: Mišljenje, dostavlja se

Veza Vaš akt broj: 07-02-8003-1/17 od 20.07.2017. godine

U vezi Vašeg akta, broj i datum gornji, a kojim tražite mišljenje na Nacrt Zakona o organizaciji i nadležnostima kantonalnih organa uprave i upravnih organizacija, ukazujemo na sljedeće:

Shodno članu 25. stav 1 alineja 3. Poslovnika o radu Vlade Unsko-sanskog kantona ("Službeni glasnik Unsko-sanskog kantona" br.26/12, 3/14), Ministarstvo finansija je u obavezi dati mišljenje na nacrt i prijedlog propisa, odnosno drugog općeg akta, ako njegovo provođenje zahtjeva osiguranje posebnih sredstava, potrebnih za izvršenje propisa.

Dalje, po odredbi člana 2. stav (2) Pravilnika o proceduri za izradu izjave o fiskalnoj procjeni zakona, drugih propisa i akata planiranja na budžet ("Službene novine Federacije BiH" broj: 34/16), obrađivač propisa i akata planiranja izrađuje izjavu o fiskalnoj procjeni prilikom izrade tih propisa i akata koje Vlada Federacije Bosne i Hercegovine, odnosno vlada kantona utvrđuje, donosi, odnosno na koje daje saglasnost, te propisa i akata planiranja koje Vlada predlaže Parlamentu Federacije Bosne i Hercegovine, odnosno Skupštini Kantona.

U skladu sa naprijed citiranim Pravilnikom, Ministarstvo finansija razmatra i daje svoje mišljenje o fiskalnoj procjeni propisa ili akata planiranja, te dostavlja mišljenje obrađivaču propisa u roku koji je utvrđen Poslovníkom o radu Vlade.

Obzirom na naprijed navedeno dajemo sljedeće:

M i š l j e n j e

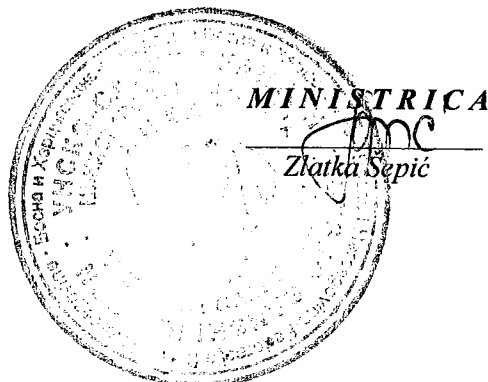
Ministarstvo pravosuđa i uprave je Ministarstvu finansija dostavilo Nacrt Zakona o organizaciji i nadležnostima kantonalnih organa uprave i upravnih organizacija, zajedno sa izjavom o fiskalnoj procjeni, na propisanom obrascu (ovjeren i potpisan Obrazac IFP NE). U istom navode da za realizaciju pomenutog Zakona nije potrebno obezbjediti dodatna sredstva u budžetu tj. da izmjene i dopune Zakona neće imati fiskalnih učinka na Budžet Unsko-sanskog kantona.

Na osnovu gore navedenog, ovaj organ sa stanovišta fiskalne procjene propisa može dati pozitivno mišljenje.

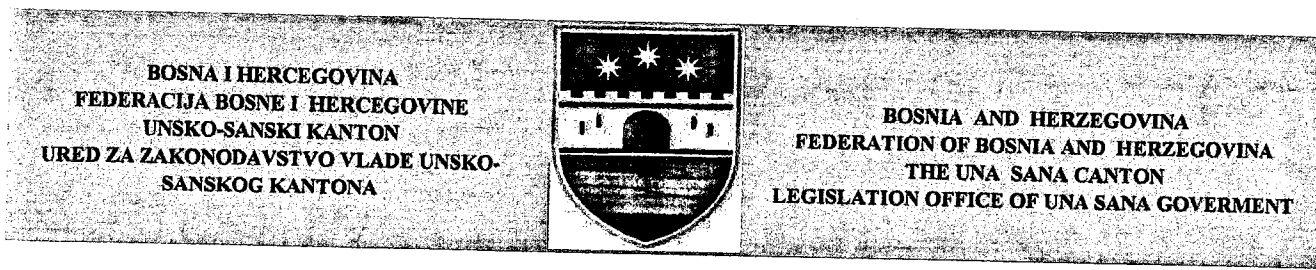
S poštovanjem,

Dostavljeno:

- Naslovu
- Min. fin
- a/a



07



Broj : 21-05-5890-4/2017
Datum: 19.07.2017.godine

MINISTARSTVO PRAVOSUĐA I UPRAVE

PREDMET: Mišljenje na Nacrt Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o organizaciji i nadležnostima kantonalnih ogana uprave i upravnih organizacija, dostavlja se;-

Na osnovu člana 4. Uredbe o Uredu za zakonodavstvo Vlade Unsko-sanskog kantona ("Službeni glasnik Unsko-sanskog kantona" broj: 9/11 i 22/11), Ured za zakonodavstvo Vlade Unsko-sanskog kantona, daje sljedeće

MIŠLJENJE

na Nacrt Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o organizaciji i nadležnostima kantonalnih ogana uprave i upravnih organizacija

Osnov za donošenje

Ustavni osnov:

Ustavni osnov za donošenje predmetnog Zakona sadržan je u odredbi člana 2. e) poglavlja IV Ustava Unsko-sanskog kantona, kojim je utvrđeno da je Kanton ovlašten za utvrđivanje politike koja se tiče reguliranja i osiguranja javnih službi kao i da se radi o zakonu iz djelokruga Skupštine Kantona koji je sadržan u odredbi člana 11. b) odjeljak A poglavlja V Ustava Unsko-sanskog kantona – Prečišćeni tekst ("Službeni glasnik Unsko-sanskog kantona", broj: 1/04 i 11/04).

Pravni osnov:

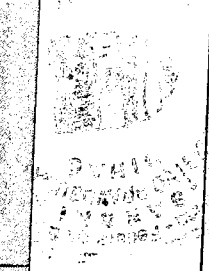

Pravni osnov za donošenje Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o organizaciji i nadležnostima kantonalnih organa uprave i upravnih organizacija nalazi se u odredbi člana 46. Zakona o organizaciji organa uprave u Federaciji Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije Bosne i Hercegovine“, broj 35/05) kojim je utvrđeno da kantonalni organi uprave i kantonalne upravne organizacije osnivaju se i ukidaju i njihov djelokrug utvrđuje kantonalnim zakonom o organizaciji i djelokrugu kantonalnih organa uprave i upravnih organizacija, u skladu sa ovim Zakonom i kantonalnim Zakonom.

OBRAZAC IZJAVA O FISKALNOJ PROCJENI

Obrazac IFP NE

A 1. Obradivač prijava	KOD	NAZIV
B 2. Osnovni podaci o prijedlogu prijava		
Vrsta propisa/akta	Zakon	DA
	Uredba	NE
Naziv propisa/akta	Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o organizaciji i nadležnostima kantonalnih organa uprave i upravnih organizacija- nact	Strategija
		Drugi akti planiranja
		NE
		NE
C 3. Izjava o nepostojanju dodatnih fiskalnih efekata prijedloga prijava		

Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o organizaciji i nadležnostima kantonalnih organa uprave i upravnih organizacija neće imati fiskalnih efekata na Budžet Unsko-sanskog kantona.

D 4. Pečat i potpis odgovornog lica	Mjesto i datum	
 dr. sci. Nikola Finčrik		Bihać, 20.07.2017. godine

POGLAVLJE II. KANTONALNI ORGANI UPRAVE I UPRAVNE ORGANIZACIJE

Član 4.

(Kantonalna ministarstva)

Kantonalna ministarstva su:

- a) Ministarstvo unutrašnjih poslova,
- b) Ministarstvo pravosuđa i uprave,
- c) Ministarstvo finansija,
- d) Ministarstvo privrede,
- f) Ministarstvo zdravstva, rada i socijalne politike,
- g) Ministarstvo obrazovanja, nauke, kulture i sporta,
- h) Ministarstvo za građenje, prostorno uređenje i zaštitu okoliša,
- i) Ministarstvo poljoprivrede, vodoprivrede i šumarstva,
- e) Ministarstvo za pitanje boraca i ratnih vojnih invalida.

Član 5.

(Samostalne kantonalne uprave i kantonalne uprave u sastavu ministarstva)

(1) Samostalne kantonalne uprave su:

- a) Kantonalna uprava civilne zaštite,
- b) Kantonalna uprava za inspekcijske poslove.

(2) Kantonalne uprave u sastavu ministarstva su:

- a) Uprava policije, u sastavu Ministarstva unutrašnjih poslova,
- b) Kantonalna uprava za šumarstvo, u sastavu Ministarstva poljoprivrede, vodoprivrede i šumarstva, sa sjedištem u Bosanskom Petrovcu.

Član 6.

(Kantonalne upravne organizacije)

Samostalne kantonalne upravne organizacije su:

- a) Poljoprivredni zavod,
- b) Kantonalni zavod za pružanje besplatne pravne pomoći,
- c) Kantonalni zavod za prostorno uređenje i planiranje.

DIO DRUGI

POGLAVLJE I. NADLEŽNOST KANTONALNIH ORGANA UPRAVE I UPRAVNIH ORGANIZACIJA

Odjeljak A. Nadležnosti kantonalnih ministarstva

Član 7.

(Nadležnost Ministarstva unutrašnjih poslova)

Ministarstvo unutrašnjih poslova obavlja unutrašnje poslove iz nadležnosti Kantona koji se odnose na:

- a) zaštitu života, prava, sigurnosti i nepovredivosti osobe;
- b) zaštitu imovine;
- c) sprečavanje, otkrivanje i istraga krivičnih djela i prekršaja na području Kantona, u skladu sa zakonom;
- d) traganje za počiniocima krivičnih djela i prekršaja i njihovo dovođenje nadležnim organima;
- e) prikupljanje i analiziranje informacija i podataka iz tačke c) i d) ovog člana, kao i o ukupnoj sigurnosnoj situaciji u u Kantonu iz nadležnosti Ministarstva;
- f) održavanje javnog reda i mira;
- g) održavanje javnih skupova;
- h) osiguranje određenih ličnosti i objekata na području Kantona;
- i) kriminalističko – tehnička vještačenja;
- j) nadzor, kontrola i regulisanje saobraćaja na putevima Kantona, te drugi poslovi u oblasti saobraćaja utvrđeni zakonom;
- k) izdavanje odobrenja za nabavljanje, držanja i nošenje oružja i municije, vođenja propisanih evidencija, te kontrola istih i poslovi kontrole kretanja oružja i vojne opreme na području Kantona;
- l) vođenje statističkih, operativnih i drugih službenih evidencija potrebnih za obavljanje policijskih poslova, u skladu sa zakonom i drugim propisima;
- m) razmjena informacija sa tužilaštvima, sudovima i drugim policijskim organima u Bosni i Hercegovini;
- n) saradnja sa drugim sigurnosnim agencijama i drugim organima u Bosni i Hercegovini, u okviru izvršavanja policijskih poslova;