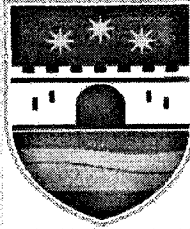


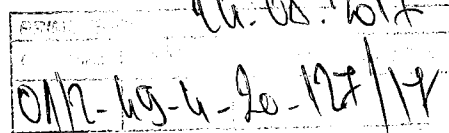
BOSNA I HERCEGOVINA  
FEDERACIJA BOSNE I HERCEGOVINE  
UNSKO-SANSKI KANTON  
VLADA UNSKO-SANSKOG KANTONA



BOSNIA AND HERZEGOVINA  
FEDERATION OF BOSNIA AND HERZEGOVINA  
THE UNA - SANA CANTON  
UNA-SANA CANTON GOVERNMENT

Broj: 03-017-1260/2017  
Dana, 09.08.2017. godine

BOSNA I HERCEGOVINA  
FEDERACIJA BOSNE I HERCEGOVINE  
UNSKO-SANSKI KANTON  
SKUPŠTINA UNSKO-SANSKOG KANTONA



SKUPŠTINA UNSKO-SANSKOG KANTONA

**PREDMET: Izvještaj o radu i finansijskom poslovanju JU „Služba za zapošljavanje Unsko-sanskog kantona“ Bihać za 2016. godinu, dostavlja se; -**

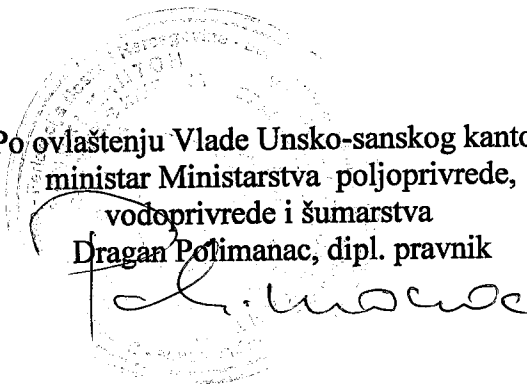
Na osnovu člana 181. Poslovnika Skupštine Unsko-sanskog kantona („Službeni glasnik Unsko-sanskog kantona“, broj: 9/17), u prilogu vam dostavljamo Izvještaj o radu i finansijskom poslovanju JU „Služba za zapošljavanje Unsko-sanskog kantona“ Bihać za 2016. godinu, uz sljedeće:

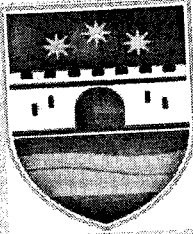
### O b r a z l o ž e n j e

Vlada Unsko-sanskog kantona je na sjednici održanoj dana 09.08.2017. godine, razmatrala i prihvatila Izvještaj o radu i finansijskom poslovanju JU „Služba za zapošljavanje Unsko-sanskog kantona“ Bihać za 2016. godinu, obrađivača JU „Služba za zapošljavanje Unsko-sanskog kantona“ Bihać i predlagača Ministarstva zdravstva, rada i socijalne politike, te vam isti dostavljamo na razmatranje.

PRILOG: Izvještaj ..... (6x)

Po ovlaštenju Vlade Unsko-sanskog kantona  
ministar Ministarstva poljoprivrede,  
vodoprivrede i šumarstva  
Dragan Polimanac, dipl. pravnik





Na osnovu člana 16. Zakona o Vladi Unsko-sanskog kantona („Slasnik glasnik Unsko-sanskog kantona“ broj: 5/08), a u vezi sa članom 27. stav 1. alineja 13. Zakona o ustanovama („Službeni list Republike Bosne i Hercegovine“, broj: 6/92, 8/93 i 13/94), na prijedlog Ministarstva zdravstva, rada i socijalne politike, Vlada Unsko-sanskog kantona na sjednici održanoj dana 09.08.2017. godine donosi:

## ZAKLJUČAK

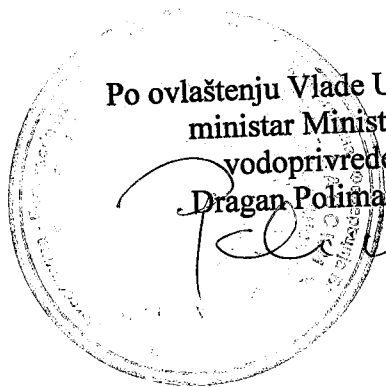
### I

Prihvata se Izvještaj o radu i finansijskom poslovanju JU „Služba za zapošljavanje Unsko-sanskog kantona“ Bihać za 2016. godinu i isti se upućuje Skupštini Unsko-sanskog kantona na razmatranje.

### II

Ovaj Zaključak stupa na snagu danom donošenja.

Broj: 03-017-1260/2017  
Bihać, 09.08.2017. godine



Po ovlaštenju Vlade Unsko-sanskog kantona  
ministar Ministarstva poljoprivrede,  
vodoprivrede i šumarstva  
Dragan Polimnac, dipl. pravnik

*Dragan Polimnac*

Na osnovu člana 96. Poslovnika Skupštine Unsko-sanskog kantona ("Službeni glasnik Unsko-sanskog kantona" br. 9/2017), na Prijedlog Vlade Unsko-sanskog kantona, Skupština Unsko-sanskog kantona, na sjednici održanoj dana \_\_\_\_\_ donosi:

## ZAKLJUČAK

### I

Prihvata se Izvještaj o radu i finansijskom poslovanju JU "Služba za zapošljavanje Unsko-sanskog kantona" Bihać za 2016.godinu.

### II

Ovaj Zaključak stupa na snagu danom donošenja i objaviće se u "Službenom glasniku Unsko-sanskog kantona".

Broj: \_\_\_\_\_  
Bihać, \_\_\_\_\_

Predsjedavajući Skupštine  
Unsko-sanskog kantona

---

Nijaz Hušić, prof.

Na osnovu člana 33. Statuta JU "Službe za zapošljavanje Unsko – Sanskog kantona Bihać, privremeni Upravni odbor JU Službe za zapošljavanje USK Bihać, na III redovnoj sjednici održanoj dana 08.06.2017. godine, donio je:

**ODLUKU**  
**o usvajanju Izvještaja o radu i finansijskom poslovanju**  
**JU Službe za zapošljavanje USK Bihać za 2016. godinu**

**Član 1.**

Usvaja se Izvještaj o radu i finansijskom poslovanju JU Službe za zapošljavanje USK Bihać za 2016. godinu.

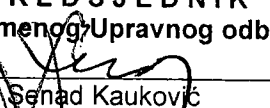
**Član 2.**

Sastavni dio ove odluke je tekst Izvještaja o radu i finansijskom poslovanju JU Služba za zapošljavanje USK Bihać za 2016. godinu.

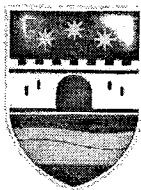
**Član 3.**

Odluka stupa na snagu danom donošenja.

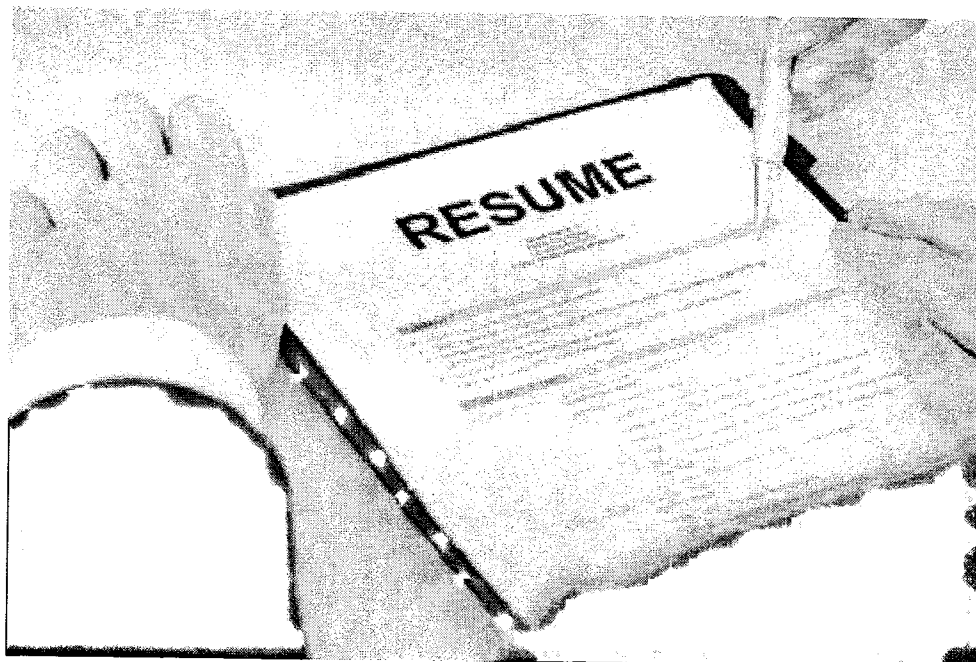


**PREDSJEDNIK**  
**privremenog Upravnog odbora**  
  
Senad Kauković

Broj: 01- 1636 -1/17  
Datum: 13.06.2017. godine



# IZVJEŠTAJ O RADU I FINANSIJSKOM POSLOVANJU ZA 2016. GODINU



**IZVJEŠTAJ O RADU I FINANSIJSKOM POSLOVANJU ZA 2016. GODINU****SADRŽAJ**

Redni broj	Sadržajna cjelina	Strana
1.	<b>UVOD</b>	3
2.	<b>POSLOVNI AMBIJENT NA MIKRO I MAKRO RAZINI</b>	5
3.	<b>DJELATNOST, ORGANIZACIJA I FUNKCIONISANJE JU SSZ USK</b>	7
4.	<b>ZAPOŠLJAVANJE</b>	9
5.	<b>AKTIVNE POLITIKE ZAPOŠLJAVANJA (APZ)</b>	12
5.1.1.	Javni poziv "PROGRAM SAMOZAPOŠLJAVANJA START UP 2015"	12
5.1.2.	Javni poziv "PROGRAM SUFINANSIRANJA ZAPOŠLJAVANJA I SAMOZAPOŠLJAVANJA U OBLASTI POLJOPRIVREDE 2015"	12
5.1.3.	Javni poziv "PRILIKA ZA SVE 2016"	13
5.1.4.	Javni poziv "PERIODIČNO/SEZONSKO ZAPOŠLJAVANJE 2016"	13
5.1.5.	Javni poziv "VAUČER 2016"	13
5.1.6.	Javni poziv "SUFINANCIRANJE ZAPOŠLJAVANJA MLADIH OSOBA BEZ RADNOG ISKUSTVA PO UREDBI O POTICANJU ZAPOŠLJAVANJA VLADE F BiH 2016"	13
5.1.7.	Javni poziv "PROGRAM SUFINANSIRANJA SAMOZAPOŠLJAVANJA PO UREDBI O POTICANJU ZAPOŠLJAVANJA VLADE F BiH 2016"	14
5.1.8.	Javni poziv "PROGRAM PRIPREME ZA RAD KROZ OBUKU, STRUČNO OSPOSOBLJAVANJE I USAVRŠAVANJE 2016 – OBUKOM DO ZAPOSLENJA"	14
5.1.9.	Javni poziv "PROGRAM ZAPOŠLJAVANJA ROMA U 2016"	14
5.2.	Zapošljavanje - Stručno osposobljavanje bez zasnivanja radnog odnosa	16
5.3.	Posredovanje u međudržavnom zapošljavanju	16
6.	<b>NEZAPOSLENOST</b>	16
7.	<b>ODJELJENJE ZA LJUDSKE RESURSE</b>	20
7.1.	Praćenje i razvoj ljudskih potencijala	20
7.2.	Centar za edukaciju i stručno osposobljavanje	21
8.	<b>RAD ODJELJENJA ZA OPĆE I PRAVNE POSLOVE</b>	22
8.1.	Upravni postupci	23
8.2.	Upravne radnje	24
9.	<b>RAD ODJELJENJA ZA MATERIJALNO-SOCIJALNU SUGURNOST</b>	25
9.1.	Upravni postupci	25
9.2.	Upravne radnje	26
10.	<b>JAVNOST RADA</b>	27
11.	<b>IZVJEŠTAJ O FINANSIJSKOM POSLOVANJU ZA 2016. GODINU</b>	28
11.1.	Inventura i popis stanja	29
11.2.	Bilansa stanja	30
11.3.	Raspoloživa novčana sredstva	32
11.4.	Izdaci	34
11.5.	Finansijski rezultat	40
12.	<b>INTERNA KONTROLA</b>	41
13.	<b>PRIJEDLOG MIJERA</b>	42
14.	<b>PRILOZI</b>	45
14.1.	Izveštaj o radu Direktora JU SZZP USK 2016 god.	45
14.2.	Izveštaj o radu UO JU SZZP USK 2016 god.	49

# IZVJEŠTAJ O RADU I FINANSIJSKOM POSLOVANJU ZA 2016. GODINU

## 1.UVOD

Pravni osnov za izradu Izvještaja o radu i finansijskom poslovanju JU Služba za zapošljavanje Unsko-sanskog kantona sadržan je u odredbama Odluke o metodologiji i rokovima za izradu programa rada i izvještaja o radu koji se upućuju Skupštini i Vladi Unsko-sanskog kantona ("Službeni glasnik Unsko-sanskog kantona", broj: 3/14), Zakona o Vladi Unsko-sanskog kantona ("Službeni glasnik Unsko-sanskog kantona", broj: 3/14) te Poslovnika o radu Vlade Unsko-sanskog kantona ("Službeni glasnik Unsko-sanskog kantona", broj: 26/12, 3/14 i 11/14).

Izvještaj o radu JU Služba za zapošljavanje USK-a (u daljem tekstu Služba) za 2016. godinu izrađen je u skladu sa rezultatima izvršenja Programa rada za predmetnu godinu s jedinstvenim ciljem da ukaže na stanje zaposlenosti i nezaposlenosti na području Unsko-sanskog kantona, kao i na postignute rezultate u oblasti zapošljavanja. U izradi ovog materijala korišteni su podaci Federalnog zavoda za zapošljavanje Sarajevo, Federalnog zavoda za statistiku, te JU Služba za zapošljavanje USK-a Bihać.

Prema podacima Federalnog zavoda za statistiku, Službe za statistiku USK-a (aktuelni podaci za 2016. godinu) na području USK je zaposleno 33.364 radnika. Stopa zaposlenosti računata prema statističkim podacima MOR-a (Međunarodna organizacija rada) iznosi 16,73 % i na nivou je stope zaposlenosti iz 2015. godine, odnosno veća za simboličnih 1,33 %. Stopa nezaposlenosti iznosi 56,98 % i bilježi lagani pad za 2,29 %.

Tabela 1. Komparativni pokazatelji odnosa zaposlenosti/nezaposlenosti u 2015/2016. godini

	2015. godina	2016. godina
Procjena broja stanovnika na području USK	302.965	293.255
Radno aktivno stanovništvo od 15-65 godina starosti	206.016	199.413
Evidentirana zaposlenost	32.015	33.364
Evidentirana nezaposlenost	46.600	44.192
Stopa zaposlenosti %	15,54 %	16,73 %
Stopa nezaposlenosti %	59,27 %	56,98 %

Ekonomski razvoj, materijalna i socijalna sigurnost građana usko su vezani za dešavanja i promjene na tržištu rada, te nameću potrebu značajnijeg intervenisanja i pokretanja niza aktivnosti u cilju osiguravanja većeg zapošljavanja posredstvom podsticajnih mjera i efikasnijeg i bržeg povezivanja postojeće radne snage i poslodavaca tj. provođenje aktivne politike zapošljavanja za posebne kategorije nezaposlenih lica.

U 2016. godini mjere aktivne politike zapošljavanja su uglavnom bile usmjerene na podsticanje zapošljavanja svih kategorija nezaposlenih lica kod poslodavaca ili na samozapošljavanje, obuku, dokvalifikaciju i prekvalifikaciju, tj. prilagođavanje nezaposlenih lica promjenama na tržištu rada i stvaranje jednakih mogućnosti pristupa tržištu rada za sve. Uspjeh ovih programa zapošljavanja u velikoj mjeri zavisio je i zavisit će ubuduće od makroekonomskih kretanja, te se za mjere aktivne politike zapošljavanja mora osigurati mnogo više sredstava od onih koja se u ovoj situaciji realno osiguravaju. Proces finansiranja mjera aktivne politike zapošljavanja doveden je u pitanje brojnim oblicima socijalnih davanja u javnim službama za zapošljavanje u Federaciji Bosne i Hercegovine jer 70,00 % prihoda Službe plasiraju za podmirivanje obaveza novčane naknade, zdravstvenog osiguranja i dokupa staža za nezaposlene osobe.

Evidentno je da se zaposlenost ne povećava tj. da se ne otvaraju nova radna mjesta na osnovu ekonomskog rasta i razvoja, te da je potrebno unaprijediti razvoj ljudskih potencijala kao ključni pokretač ekonomskog razvoja modernog društva. U izvještajnom periodu u poređenju sa istim razdobljem prošle 2015. godine evidentiran je simboličan rast stope zaposlenosti za 1,33 p.p, dok istovremeno stopa nezaposlenosti bilježi lagani pad za 2,29 p.p.

## IZVJEŠTAJ O RADU I FINANSIJSKOM POSLOVANJU ZA 2016. GODINU

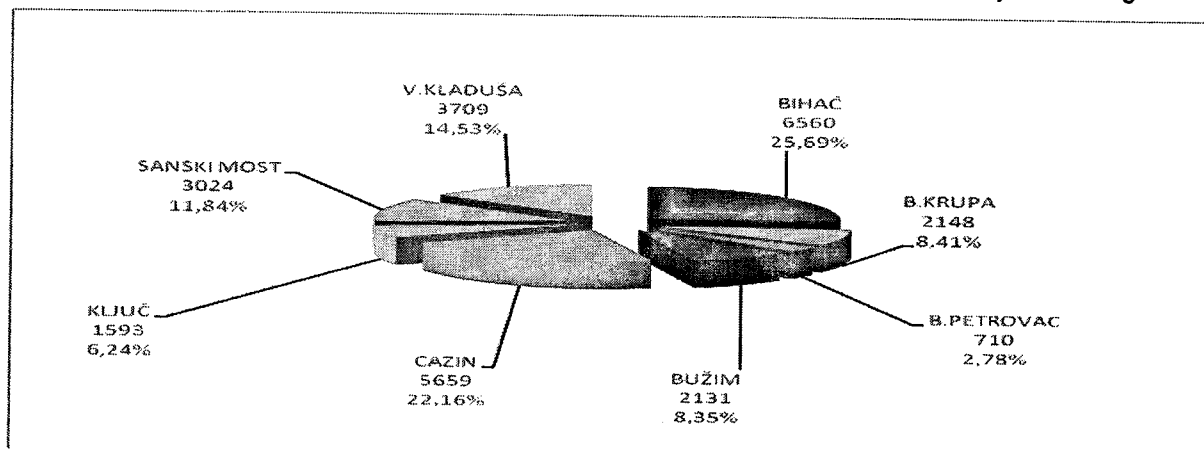
Brži privredni rast i direktne domaće i strane investicije najbolji su generator za otvaranja novih radnih mjesta, ali za koje je neophodna kvalificirana radna snaga sa potrebnim znanjima i vještinama. Globalna ekonomska recesija oslabila je bh privredu i time izvršila značajan uticaj na tržište rada, što se odražava kroz otpuštanje radnika i smanjenje potražnje za radnom snagom. U decembru 2016. godine, prema podacima Federalnog zavoda za statistiku, broj zaposlenih na području USK bio je 33.364, a u istom mjesecu 2015. godine taj broj je iznosio 32.015 zaposlenih lica. Došlo je do povećanja broja zaposlenih u 2016. godini za 1259 osoba ili 4,21 %.

Na evidenciji nezaposlenih osoba (prema podacima JU Služba za zapošljavanje USK) u decembru mjesecu 2016. godine vodi se 44.192 nezaposlena lica, što u odnosu na isti izvještajni period 2015. godine kada je na evidenciji nezaposlenih bilo 46.600 nezaposlenih lica, ukazuje na blago smanjenje broja nezaposlenih lica za 2.408 osoba ili 5,17 %. U izvještajnom periodu od 01.01.2016.-31.12.2016. godine na evidenciju nezaposlenih lica JU Službe za zapošljavanje USK prijavljeno je ukupno 13.207 nezaposlenih osoba. Zbog prestanka radnog odnosa evidentirano je prijavljivanje ukupno 4.820 lica od čega 1.745 žena odnosno njih 36,20 %. Preostalih 8.387 lica se po prvi put prijavilo na evidenciju nezaposlenih.

Treba naglasiti i to da je sa evidencije nezaposlenih zaključno sa decembrom 2016. godine, brisano ukupno 15.615 lica, od čega po osnovu zaposlenja 8.579 osoba. Od ukupnog broja brisanih sa evidencije nezaposlenih lica evidentirano je 6.273 žene odnosno 40,17 %. Situacija na tržištu rada dodatno je usložnjena strukturom nezaposlenih, jer je riječ uglavnom o kategorijama teže zapošljivog stanovništva (dugoročno nezaposleni, populacija demobilisanih boraca, osobe sa invaliditetom, bez kvalifikacija, bez ikakvog radnog iskustva). Od ukupno 44.192 nezaposlenih lica, 25.172 ili 56,96 % su stručne osobe a 19.020 ili 43,04 % su nestručne osobe odnosno bez ikakvih kvalifikacija.

U izvještajnom periodu iskazano je 6.940 potreba za radnicima, što je za 1.955 više u odnosu na iskazane potrebe u 2015. godini, dok je u 2016. godini u odnosu na 2015. godinu broj lica zaposlenih sa evidencije službe sa 6.788 povećan na 8.579, tj. za 1.791 novih upošljavanja ili 20,87 % više. Ovaj pokazatelj o većem broju zapošljavanja u odnosu na iskazane potrebe za radnicima od strane poslodavaca (zaposleno 1.639 osoba više u odnosu na iskazane potrebe poslodavaca) generalno govori o povećanju efektivnosti Službe u izvještajnom periodu. Smanjena registrirana nezaposlenost, pored još uvijek prisutnog uticaja recesije, posljedica je između ostalog, povećanim aktivnostima kod mjera APZ-a i migracije radne snage ka zemljama EU. U decembru 2016. godine broj korisnika nosioca prava zdravstvenog osiguranja iznosio je 25.534 što predstavlja 57,78 % ukupno prijavljenih nezaposlenih lica uz smanjenje broja korisnika navedenog prava za 1.714 osoba tj. za 6,29 % manje u odnosu na isto razdoblje protekle godine. Učešće općina kantona, prema broju nezaposlenih lica nosilaca zdravstvenog osiguranja, prezentiran je u grafikonu koji slijedi:

**Grafikon 1.** Broj nezaposlenih osoba korisnika prava na zdravstvenu zaštitu u USK krajem 2016. godine



I pored toga što je sužen prostor za djelovanje na području mjera aktivne politike zapošljavanja, JU Služba za zapošljavanje USK u 2016. godini implementirala je više programa podsticanja zapošljavanja određenih kategorija nezaposlenih lica koja teže dolaze do zaposlenja na tržištu rada.