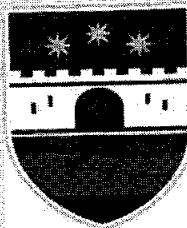


BOSNA I HERCEGOVINA  
FEDERACIJA BOSNE I HERCEGOVINE  
UNSKO-SANSKI KANTON  
VLADA UNSKO-SANSKOG KANTONA



BOSNIA AND HERZEGOVINA  
FEDERATION OF BOSNIA AND HERZEGOVINA  
THE UNA - SANA CANTON  
UNA-SANA CANTON GOVERNMENT

Broj: 03-017-744/2017  
Dana, 30.03.2017. godine

BOSNA I HERCEGOVINA  
FEDERACIJA BOSNE I HERCEGOVINE  
UNSKO-SANSKI KANTON  
SKUPŠTINA UNSKO-SANSKOG KANTONA

PREMIJER	H. Rošić
017-69-4-20-51/17	

SKUPŠTINA UNSKO-SANSKOG KANTONA

PREDMET: Izvještaj o provođenju Zakona o državnim službenicima i namještenicima u organima državne službe Unsko-sanskog kantona za 2016. godinu dostavlja se;-

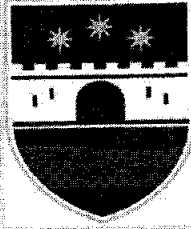
Na osnovu člana 185. Poslovnika Skupštine Unsko-sanskog kantona („Službeni glasnik Unsko-sanskog kantona“, broj: 5/04), u prilogu vam dostavljamo Izvještaj o provođenju Zakona o državnim službenicima i namještenicima u organima državne službe Unsko-sanskog kantona za 2016.godinu uz sljedeće:

### Obrazloženje

Vlada Unsko-sanskog kantona je na sjednici održanoj dana 30.03.2017. godine, razmatrala i prihvatila Izvještaj o provođenju Zakona o državnim službenicima i namještenicima u organima državne službe Unsko-sanskog kantona za 2016. godinu, obrađivača Ministarstva pravosuđa i uprave i isti vam dostavljamo na razmatranje.

PRILOG: - Izvještaj ..... (6x)

PREMIJER KANTONA  
mr.sci. Husein Rošić



Na osnovu člana 16. Zakona o Vladi Unsko – sanskog kantona („Službeni glasnik Unsko- sanskog kantona“ broj: 5/08), na prijedlog Ministarstva pravosuđa i uprave, Vlada Unsko – sanskog kantona na sjednici održanoj dana 30.03.2017. godine, d o n o s i:

## ZAKLJUČAK

### I

Usvaja se Izvještaj o provođenju Zakona o državnim službenicima i namještenicima u organima državne službe Unsko-sanskog kantona za 2016. godinu, s tim da se prije upućivanja Skupštini isti uskladi sa sugestijama iznijetim na sjednici Vlade.

### II

Ovaj Zaključak stupa na snagu danom donošenja.

Broj: 03-017- 744/2017  
Bihać, 30.03.2017. godine

PREMIJER KANTONA  
mr.sci. Husein Rošić



IZVJEŠTAJ O PROVOĐENJU ZAKONA O DRŽAVNIM SLUŽBENICIMA I  
NAMJEŠTENICIMA U ORGANIMA DRŽAVNE SLUŽBE  
UNSKO-SANSKOG KANTONA  
ZA 2016. GODINU

Bihać, mart 2017. godine



## I-UVOD

Nakon donošenja i objavljivanja Presude Ustavnog suda Federacije Bosne i Hercegovine broj: U-27/09 („Službene novine F BiH“ broj: 34/10), od dana 09.06.2010. godine u organima državne službe Unsko-sanskog kantona prestala je primjena Zakona o državnoj službi u Federaciji BiH („Službene novine Federacije Bosne i Hercegovine“ broj: 29/03,23/04,39/04,54/04,67/05 i 8/06), kao i podzakonskih propisa, donesenih za njegovo provođenje. Navedenom Presudom utvrđeno je da odredba člana 1. stav 1. Zakona o državnoj službi u Federaciji Bosne i Hercegovine u dijelu koji glasi „kantona, grada i općine“ nije u saglasnosti sa Ustavom Federacije Bosne i Hercegovine.

S tim u vezi, na osnovu člana 1.,2. e), 3. e), a u vezi sa članom 4. poglavlja IV i člana 11. b) odjeljak A poglavlje V Ustava Unsko-sanskog kantona - prečišćeni tekst („Službeni glasnik Unsko-sanskog kantona“, broj: 1/04, 11/04), na prijedlog Vlade Unsko-sanskog kantona, Skupština Unsko-sanskog kantona je na 18. sjednici održanoj dana 19.01.2011. godine, donijela Zakon o državnim službenicima i namještenicima u organima državne službe Unsko-sanskog kantona (u daljem tekstu Zakon o državnim službenicima i namještenicima).

Zakon o državnim službenicima i namještenicima objavljen je u „Službenom glasniku Unsko-sanskog kantona“, broj: 5/12 od 20.02.2012. godine, a stupio je na snagu osmog dana od dana objavljivanja, dakle 29.02.2012. godine.

Kako bi se obezbijedilo valjano praćenje primjene novih normativnih i institucionalnih rješenja u oblasti radno-pravnih odnosa državnih službenika i namještenika, Programom rada Ministarstva pravosuđa i uprave planirana je priprema Izvještaja o provođenju Zakona o državnim službenicima i namještenicima. Izvještaj je pripremljen na osnovu podataka dostavljenih ovom Ministarstvu od strane kantonalnih i općinskih organa državne službe, izuzev Kantonalnog pravobranilaštva, obzirom da na pismeno traženje ovog Ministarstva, podaci do dana sačinja izještaja Ministarstvu nisu dostavljeni. Cilj izvještaja je ukazati na provođenje Zakona o državnim službenicima i namještenicima u kantonalnim i općinskim organima državne službe, dati ocjenu postojećeg stanja te predložiti konkretne mjere za unapređenje primjene tog Zakona.

## II- PRAVNI OSNOV

U članu 93. Zakona o državnim službenicima i namještenicima propisano je da Vlada Kantona najmanje jedanput u šest mjeseci razmatra izvještaj organa državne službe o provođenju ovog Zakona, i određuje mjere za unapređenje stanja u organima državne službe, te da godišnji izvještaj dostavlja Skupštini Kantona.

### III- NORMATIVNE PRETPOSTAVKE ZA PRIMJENU ZAKONA O DRŽAVNIM SLUŽBENICIMA I NAMJEŠTENICIMA

Shodno članu 97. stav 2. Zakona o državnim službenicima, nadležni organi koji su ovim Zakonom ovlašteni za donošenje podzakonskih propisa dužni su te propise donijeti u roku od tri mjeseca od dana stupanja na snagu ovog Zakona. S tim u vezi, u cilju stvaranja normativnih pretpostavki za primjenu Zakona o državnim službenicima i namještenicima, a u navedenom roku, donijeta su slijedeća podzakonska akta:

- Uredba o osnovnim načelima za utvrđivanje općih smjernica kadrovske politike organa državne službe Unsko-sanskog kantona („Službeni glasnik Unsko-sanskog kantona broj: 7/12, 14/13)
- Uredba o načelima za utvrđivanje unutrašnje organizacije organa državne službe u Unsko-sanskom kantonu („Službeni glasnik Unsko-sanskog kantona broj: 7/12)
- Uredba o poslovima osnovne djelatnosti iz nadležnosti organa državne službe Unsko-sanskog kantona koje obavljaju državni službenici, uvjetima za vršenje tih poslova i ostvarivanju određenih prava iz radnog odnosa („Službeni glasnik Unsko-sanskog kantona broj: 7/12, 14/13)
- Uredba o dopunskim poslovima osnovne djelatnosti iz nadležnosti organa državne službe koje obavljaju namještenici i poslovima pomoćne djelatnosti koje obavljaju zaposlenici („Službeni glasnik Unsko-sanskog kantona broj: 7/12)
- Uredba o uslovima, načinu i programu polaganja ispita općeg znanja i stručnog ispita za kandidate za državnu službu u Unsko-sanskom kantonu („Službeni glasnik Unsko-sanskog kantona broj: 7/12, 14/13)
- Uredba o načinu uspostavljanja, vođenja i korištenja registra državnih službenika i namještenika u organima državne službe Unsko-sanskog kantona („Službeni glasnik Unsko-sanskog kantona broj: 7/12)
- Uredba o pravilima disciplinskog postupka za disciplinsku odgovornost državnih službenika i namještenika u organima državne službe Unsko-sanskog kantona („Službeni glasnik Unsko-sanskog kantona broj: 7/12)
- Uredba o osnivanju disciplinskog vijeća („Službeni glasnik Unsko-sanskog kantona broj: 7/12)
- Uredba o izboru, sadržaju poslova, uslovima i načinu rada medijatora državne službe u organima državne službe Unsko-sanskog kantona („Službeni glasnik Unsko-sanskog kantona broj: 7/12)
- Uredba o postupku imenovanja na upražnjene pozicije državnih službenika sa posebnim ovlaštenjem i odgovornostima u kantonalnim organima uprave i upravnim organizacijama („Službeni glasnik Unsko-sanskog kantona broj: 4/13, 18/13 i )
- Odluka o utvrđivanju visine novčane naknade članovima disciplinskog vijeća („Službeni glasnik Unsko-sanskog kantona broj: 7/12)
- Odluka o utvrđivanju visine novčane naknade za rad medijatora državne službe („Službeni glasnik Unsko-sanskog kantona broj: 7/12)

- Odluka o kriterijima za određivanje visine naknade članovima komisije za izbor državnih službenika u organima državne službe Unsko-sanskog kantona („Službeni glasnik Unsko-sanskog kantona broj: 7/12)
- Etički kodeks za državne službenike i namještenike u organima državne službe Unsko-sanskog kantona („Službeni glasnik Unsko-sanskog kantona broj: 7/12)
- Uputstvo o sadržaju imovinskog kartona („Službeni glasnik Unsko-sanskog kantona broj: 7/12)
- Uputstvo o tekstu i načinu polaganja zakletve vjernosti državnih službenika u organima državne službe Unsko-sanskog kantona („Službeni glasnik Unsko-sanskog kantona broj: 7/12)
- Pravilnik o uvjetima koje moraju ispunjavati eksperti, način izbora eksperata i utvrđivanja liste eksperata sa koje se imenuju članovi komisije za izbor državnih službenika („Službeni glasnik Unsko-sanskog kantona broj: 7/12)
- Pravilnik o ocjenjivanju rada državnih službenika i namještenika u organima državne službe Unsko-sanskog kantona („Službeni glasnik Unsko-sanskog kantona broj: 7/12)
- Pravilnik o jedinstvenim kriterijima i postupku izbora i prijema pripravnika i volontera sa visokom stručnom spremom u organe državne službe Unsko-sanskog kantona („Službeni glasnik Unsko-sanskog kantona broj: 7/12 i 6/15)
- Pravilnik o sadržaju i načinu polaganja stručnog ispita namještenika u organima državne službe Unsko-sanskog kantona („Službeni glasnik Unsko-sanskog kantona broj: 7/12).

#### IV- DONOŠENJE PRAVILNIKA O UNUTRAŠNJOJ ORGANIZACIJI I SISTEMATIZACIJI RADNIH MJESTA U ORGANIMA DRŽAVNE SLUŽBE

Rukovodioci organa državne službe, shodno članu 97. stav 3. Zakona o državnim službenicima i namještenicima, bili su dužni u roku od 30 dana od dana donošenja naprijed navedenih podzakonskih propisa, donijeti pravilnike o unutrašnjoj organizaciji usklađene sa odredbama ovog Zakona. Nadalje, u roku od 15 dana od dana donošenja pravilnika o unutrašnjoj organizaciji, rukovodilac organa državne službe dužan je donijeti rješenja o postavljenju državnih službenika, odnosno o rasporedu namještenika, na radna mjesta utvrđena u novom pravilniku o unutrašnjoj organizaciji za koja ispunjavaju uvjete utvrđene tim pravilnikom.

##### 1.1. Izmjene pravilnika o unutrašnjoj organizaciji organa državne službe u Unsko-sanskom kantonu

U toku izvještajnog perioda sljedeći organi državne službe vršili su izmjene i dopune osnovnog teksta pravilnika o unutrašnjoj organizaciji, i to:

- Ministarstvo pravosuđa i uprave,
- Ministarstvo za građenje, prostorno uređenje i zaštitu okoliša,
- Ministarstvo finansija,
- Ured za zajedničke poslove Vlade Unsko-sanskog kantona,
- Općinski sud u Bosanskoj Krupi,
- Općinski sud u Sanskom Mostu,
- Grad Bihać,
- Općina Cazin,
- Općina Ključ,

- Općina Sanski Most,
- Općina Velika Kladuša,
- Općina Bosanski Petrovac

Također, u toku izvještajnog perioda Ministarstvo unutrašnjih poslova, Ministarstvo obrazovanja, nauke, kulture i sporta, Općinski sud u Velikoj Kladuši, Općina Bosanski Petrovac donosili su novi pravilnik o unutrašnjoj organizaciji.

Svi prijedlozi pravilnika o izmjenama i dopunama pravilnika o unutrašnjoj organizaciji kantonalnih organa uprave, prije dostavljanja Vladi Unsko-sanskog kantona radi davanja saglasnosti, u skladu sa članom 42. Uredbe o načelima za utvrđivanje unutrašnje organizacije organa državne službe u Unsko-sanskom kantonu („Službeni glasnik Unsko-sanskog kantona“, broj: 7/12 i 5/15) se prethodno na mišljenje moraju dostaviti Ministarstvu pravosuđa i uprave, u pogledu usklađenosti prijedloga pravilnika s propisima iz člana 2. iste Uredbe i Reformom uprave u Unsko-sanskom kantonu.

Za razliku od kantonalnih organa državne službe, rukovodioci općinskih organa državne službe nisu u obavezi da svoje pravilnike o unutrašnjoj organizaciji dostavljaju Ministarstvu pravosuđa i uprave radi davanja mišljenja u pogledu usklađenosti prijedloga pravilnika s propisima iz člana 2. Uredbe o načelima za utvrđivanje unutrašnje organizacije organa državne službe u Unsko-sanskom kantonu i Reformom uprave u Unsko-sanskom kantonu. Stoga su isti bili predmet inspekcijskog nadzora tokom 2016. godine, od strane Kantonalne upravne inspekcije organizirane u sastavu ovog Ministarstva.

U tabelama koje slijede brojačano su iskazani su podaci o sistematizovanim i popunjenim radnim mjestima državnih službenika i namještenika u organima državne službe u Unsko-sanskom kantonu.

*Tabela 1. - broj sistematizovanih i popunjenih radnih mjesta državnih službenika i namještenika u kantonalnim organima državne službe*

Naziv organa	Državnih		Namještenika	
	sistematizovano	popunjeno	sistematizovano	Popunjeno
Ministarstvo unutrašnjih poslova	52	33	241	196
Ministarstvo pravosuđa i uprave	16	6	2	1
Ministarstvo obrazovanja, nauke, kulture i sporta	47	16	10	7
Ministarstvo poljoprivrede, vodoprivred	52	25	113	63

e i šumarstva				
Ministarstvo zdravstva, rada i socijalne politike	17	7	4	2
Ministarstvo za pitanja boraca i ratnih vojnih invalida	51	10	38	33
Ministarstvo privrede	17	8	4	3
Ministarstvo za građenje, prostorno uređenje i zaštitu okoliša	23	12	3	3
Ministarstvo finansija	40	15	11	7
Kantonalna uprava za inspekcijske poslove	84	41	7	3
Kantonalna uprava civilne zaštite	11	3	9	8
Poljoprivredn i zavod	44	11	6	3
Kantonalni zavod za prostorno uređenje i planiranje	10	5	4	4
Kantonalni zavod za pružanje besplatne pravne pomoći	4	3	1	1
Ured Vlade USK	4	3	4	2
Ured za zajedničke poslove Vlade USK	14	5	17	14
Ured za zakonodavstv o Vlade USK	6	3	2	0



Služba Skupštine USK	8	6	2	2
Kantonalno tužilaštvo USK	11	8	33	28
Kantonalni sud u Bihaću	7	5	29	21
Općinski sud u Bihaću	5	4	76	70
Općinski sud u Cazinu	6	4	34	25
Općinski sud u Bosanskoj Krupi	4	4	24	23
Općinski sud u Sanskom Mostu	5	3	27	26
Općinski sud u Velikoj Kladuši	3	1	29	26
<b>Ukupno</b>	<b>541</b>	<b>241</b>	<b>730</b>	<b>571</b>

*Tabela 2. – broj sistematizovanih i popunjenih radnih mjesta državnih službenika i namještenika u gradskom i općinskim organima državne službe*

Naziv organa	Državnih službenika		Namještenika	
	sistematizovano	popunjeno	sistematizovano	popunjeno
Grad Bihać	130	84	105	76
Općina Cazin	51	42	85	70
Općina Bosanska Krupa	47	34	47	39
Općina Bosanski Petrovac	32	22	18	16
Općina Velika Kladuša	37	32	55	36
Općina Bužim	29	9	36	23
Općina Ključ	28	18	35	29
Općina Sanski Most	64	36	72	62
Gradsko pravobranilaštvo Bihać	1	0	2	0
Općinsko pravobranilaštvo Cazin	0	0	1	0

Općinsko pravobranilaštvo Bosanska Krupa	1	1	1	1
Općinsko pravobranilaštvo Bužim	1	0	1	0
Općinsko pravobranilaštvo Velika Kladuša	0	0	1	0
Općinsko pravobranilaštvo Sanski Most	1	1	2	2
<b>Ukupno</b>	<b>422</b>	<b>279</b>	<b>461</b>	<b>354</b>

*1.2. Interni premještaj, sporazumno preuzimanje, prijem na određeno vrijeme, unapređenje i raspored državnih službenika i namještenika na niže radno mjesto*

Tokom izvještajnog perioda interni premještaj državnih službenika i namještenika vršili su: Ministarstvo unutrašnjih poslova, Ministarstvo poljoprivrede vodoprivrede i šumarstva, Općinski sud u Bosanskoj Krupi,

Također, sporazumno preuzimanje državnih službenika vršili su: Ministarstvo poljoprivrede, vodoprivrede i šumarstva, Grad Bihać, Općina Cazin, Općina Ključ.

Prijem državnih službenika na određeno vrijeme, do godinu dana, vršili su:

- Ministarstvo obrazovanja, nauke, kulture i sporta (1-državni službenik na period do 3 mjeseca),
- Ministarstvo za građenje, prostorno uređenje i zaštitu okoliša (1- državni službenik na period do 3 mjeseca),
- Kantonalni sud u Bihaću (1-namještenik na period do 3 mjeseca),
- Općinski sud u Cazinu (4- namještenika, na period do 3 mjeseca),
- Općinski sud u Bosanskoj Krupi (2 namještenika)
- Općinski sud u Sanskom Mostu (1 namještenik, na period do 3 mjeseca)
- Općinski sud u Velikoj Kladuši (2 namještenika)

Unapređenje državnih službenika su tokom izvještajnog perioda vršili: Ministarstvo pravosuđa i uprave, Ministarstvo obrazovanja, nauke, kulture i sporta, Ministarstvo zdravstva rada i socijalne politike, Ministarstvo finansija, Ministarstvo poljoprivrede, vodoprivrede i šumarstva, Kantonalna uprava za inspeksijske poslove, Poljoprivredni zavod, Služba Skupštine USK, Grad Bihać, Općina Sanski Most, Ured za zajedničke poslove Vlade Unsko-sanskog kantona,

Raspored državnih službenika ili namještenika na niže radno mjesto izvršilo je Ministarstvo obrazovanja, nauke, kulture i sporta.

### 1.3. Polna i nacionalna struktura

U tabelama koje slijede dat je procentualni prikaz polne i nacionalne strukture zaposlenih u organima državne službe u Unsko-sanskom kantonu tokom 2016. godini.

#### 1.3.1. POLNA STRUKTURA

*Tabela 1.- kantonalni organi državne službe*

<b>M</b>	<b>Ž</b>
41%	59%

*Tabela 2. – općinski organi državne službe*

<b>M</b>	<b>Ž</b>
47%	53%

#### 1.3.2. NACIONALNA STRUKTURA

*Tabela 1. – nacionalna struktura u kantonalnim organima državne službe*

<b>Bošnjaci</b>	<b>Srbi</b>	<b>Hrvati</b>	<b>Ostali</b>
93%	3%	3%	1%

*Tabela 2. – nacionalna struktura u gradskim i općinskim organima državne službe*

<b>Bošnjaci</b>	<b>Srbi</b>	<b>Hrvati</b>	<b>Ostali</b>
94%	2%	3%	1%

## V- ZAPOŠLJAVANJE U ORGANE DRŽAVNE SLUŽBE PO OSNOVU ZAKONA O DRŽAVNIM SLUŽBENICIMA I NAMJEŠTENICIMA

Zakonom o državnim službenicima i namještenicima, u pogledu zapošljavanja u organe državne službe, utvrđene su novine u odnosu na ranije važeći federalni Zakon o državnoj službi, koje se ogledaju u sljedećem:

- rješavanje problema kandidata za prijem u državnu službu sa diplomom Bolonjskog sistema visokog obrazovanja,
- uvođenje ograničenog perioda (mandata) za radna mjesta sekretara s posebnim zadatkom, rukovodioca samostalne uprave i samostalne upravne organizacije, rukovodioca uprave i upravne organizacije u sastavu organa državne službe, sekretara organa državne službe, glavnog kantonalnog inspektora i inspektora,
- obavezno interno oglašavanje upražnjenih radnih mjesta koje prethodi javnom oglašavanju,
- rokovi za podnošenje prijave na interni oglas, odnosno javni konkurs skraćeni su sa 15 na 8 dana,
- precizno je definisan momenat do kada se može poništiti objavljeni oglas, odnosno konkurs,
- broj i sastav članova komisije za provođenje oglasa, odnosno konkursa izmijenjen je sa pet na tri,
- umjesto Agencije za državnu službu, predviđeno je da intervju sa kandidatima sa liste uspješnih provodi rukovodilac organa državne službe, po proceduri utvrđenoj općim smjernicama kadrovske politike.

Novinu u ovom Zakonu predstavlja i uvođenje kategorije zaposlenika, koji u organima državne službe obavljaju poslove pomoćne djelatnosti i za čije obavljanje nije potreban stručni ispit, te na čiji radno-pravni status se ne primjenjuje ovaj Zakon, pa tako ni u postupku zapošljavanja.

Važno je napomenuti da su samo oni organi koji su uskladili svoje unutrašnje akte o organizaciji, vršili oglašavanje i popunjavanje upražnjenih radnih mjesta.

Prema podacima dobijenim od kantonalnih organa državne službe, zaposleno je ukupno 14 državnih službenika i 13 namještenika. Putem internog oglasa zaposleno je 3 državna službenika, putem javnog konkursa zaposleno je ukupno 11 državnih službenika. Putem internog oglasa zaposleno je 7 namještenika, dok je putem javnog oglasa zaposleno 6 namještenika.

U gradskim i općinskim organima državne službe zaposleno je 13 državnih službenika. Putem internog oglasa izvršena je popuna 6 radnih mjesta državnih službenika, dok je putem javnog konkursa zaposleno 8 državnih službenika. Namještenika je u izvještajnom periodu u gradskim i općinskim organima državne službe uposleno 4 i to putem javnog oglasa.

Iz dobijenih podataka može se izvesti zaključak da je na osnovu broja oglašanih i popunjenih radnih mjesta postojala jednaka potreba za zapošljavanjem državnih službenika i namještenika, s tim da je ipak postojala veća potreba za potpunom radnih mjesta državnih službenika kao nosilaca poslova osnovne djelatnosti u gradskim i općinskim organima državne službe. Podaci o zapošljavanju u organe državne službe, iskazani su u sljedećim tabelama:

*Tabela 1. – državni službenici u kantonalnim organima državne službe*

Naziv organa	Broj zaposlenih državnih službenika	Putem internog oglasa	Putem javnog konkursa
Ministarstvo pravosuđa i	1	1	0

uprave			
Ministarstvo obrazovanja, nauke, kulture i sporta	1	0	1
Ministarstvo za građenje, prostorno uređenje i zaštitu okoliša	1	0	1
Ministarstvo finansija	1	0	1
Kantonalna uprava za inspekcijske poslove	3	0	3
Kantonalno tužilaštvo Unsko-sanskog kantona	4	0	4
Kantonalni sud u Bihaću	1	1	0
Općinski sud u Sanskom Mostu	1	0	1
Općinski sud u Velikoj Kladuši	1	1	0
<b>UKUPNO</b>	<b>14</b>	<b>3</b>	<b>11</b>

*Tabela 2. – namještenici u kantonalnim organima državne službe*

<b>Naziv organa</b>	<b>Broj zaposlenih namještenika</b>	<b>Putem internog oglasa</b>	<b>Putem javnog oglasa</b>
Ministarstvo unutrašnjih poslova	2	2	0
Ured za zajedničke poslove Vlade USK	1	1	0
Kantonalno tužilaštvo Unsko-sanskog kantona	1	0	1
Kantonalni sud u Bihaću	4	3	1
Općinski sud u Cazinu	1	1	0

Općinski sud u Bosanskoj Krupi	3	0	3
Općinski sud u Velikoj Kladuši	1	0	1
<b>UKUPNO</b>	<b>13</b>	<b>7</b>	<b>6</b>

*Tabela 3. – državni službenici u gradskim i općinskim organima državne službe*

Naziv organa	Broj zaposlenih državnih službenika	Putem internog oglasa	Putem javnog konkursa
Grad Bihać	1	1	0
Općina Cazin	9	3	6
Općina Ključ	1	1	0
Općina Sanski Most	1	0	1
Općina Velika Kladuša	1	0	1
<b>UKUPNO</b>	<b>13</b>	<b>5</b>	<b>8</b>

*Tabela 4. – namještenici u gradskim i općinskim organima državne službe*

Naziv organa	Broj zaposlenih namještenika	Putem internog oglasa	Putem javnog oglasa
Općina Bužim	1	0	1
Općina Cazin	3	0	3
<b>UKUPNO</b>	<b>4</b>	<b>0</b>	<b>4</b>

## VI- OCJENJIVANJE DRŽAVNIH SLUŽBENIKA I NAMJEŠTENIKA

Ocjenjivanje rada državnog službenika, odnosno namještenika regulisano je na drugačiji način Zakonom o državnim službenicima i namještenicima, u odnosu na prethodni, federalni Zakon. Ocjenjivanje predstavlja instrument za upravljanje ljudskim resursima, kako na kantonalnom tako i na gradskom i općinskom nivou. Sistem ocjenjivanja treba da obezbijedi praćenje rada, tj. mjerenje i analizu postignutih rezultata rada, samostalnosti i kreativnosti u vršenju posla, kvalitet organizacije rada, saradnju sa saradnicima, strankama i drugim državnim organima. Rezultati ocjene rada državnog službenika, odnosno namještenika uzimaju se u obzir prilikom unapređenja, internih premještaja i u drugim slučajevima u kojima je ocjena rada uvjet za ostvarivanje nekog prava, što treba da obezbijedi motivaciju zaposlenih za postizanje boljih rezultata i veće efikasnosti u radu i kvalitetu pružanja usluga.

Novina kod ovog značajnog instituta je i obaveza rukovodica da ocjenjuje rad svih državnih službenika i namještenika najmanje dva puta u jednoj godini. Ocjenu rada rješenjem daje rukovodilac organa na prijedlog neposredno nadređenog državnog službenika, koji prije utvrđivanja prijedloga ocjene mora sa službenikom odnosno namještenikom obaviti razgovor.

Ministarstvo pravosuđa i uprave donijelo je dana 19.03.2012. godine Pravilnik o ocjenjivanju rada državnih službenika i namještenika u organima državne službe Unsko-sanskog kantona, te utvrdilo obrasce za ocjenjivanje, koji su sastavni dio tog Pravilnika. Pravilnik sa obrascima je izmjenjen tokom 2013. godine.

Prema podacima koje je Ministarstvo pravosuđa i uprave pribavilo, tokom izvještajnog perioda, sljedeći kantonalni organi državne službe su djelimično izvršili ocjenjivanje državnih službenika i namještenika, na način da je ocjenjivanje izvršeno samo za prvi ili drugi period ocjenjivanja u toku godine ili je izvršeno ocjenjivanje za period od godinu dana:

- Ministarstvo privrede
- Kantonalno tužilaštvo Unsko-sanskog kantona.
- Kantonalni sud u Bihaću
- Općinski sud u Bihaću

Organi koji nisu izvršili ocjenjivanje državnih službenika i namještenika tokom izvještajnog perioda su:

- Općina Bužim i
- Općina Ključ.

Razlozi zbog kojih navedeni organi državne službe nisu postupili po obavezi ocjenjivanja državnih službenika i namještenika utvrđenoj Zakonu o državnim službenicima i namještenicima će u tekućoj godini biti predmetom inspeksijskog nadzora.

## VII- PLANIRANJE I PRIJEM PRIPRAVNIKA I VOLONTERA SUKLADNO PRAVILNIKU O JEDINSTVENIM KRITERIJIMA I POSTUPKU IZBORA I PRIJEMA PRIPRAVNIKA I VOLONTERA SA VISOKOM STRUČNOM SPREMOM U ORGANE DRŽAVNE SLUŽBE U UNSKO-SANSKOM KANTONU

U članu 50. stav 6. Zakona o državnim službenicima i namještenicima utvrđeno je da su organi državne službe dužni planirati i redovno godišnje primati pripravnike i volontere na pripravnički, odnosno volonterski staž. Jedinствени kriteriji i postupak izbora i prijema pripravnika i volontera u organe državne službe utvrđeni su u Pravilniku o jedinstvenim kriterijima i postupku izbora i prijema pripravnika i volontera sa visokom stručnom spremom u organe državne službe u Unsko-sanskom kantonu.

Organi koji su sukladno zakonom utvrđenoj obavezi, a prema navedenom Pravilniku planirali i vršili prijem pripravnika i volontera su sljedeći:

- Kantonalno tužilaštvo Unsko-sanskog kantona
- Kantonalni sud u Bihaću
- Općinski sud u Cazinu
- Općinski sud u Bosanskoj Krupi

Gradski i općinski organi državne službe koji su sukladno zakonom utvrđenoj obavezi, a prema navedenom Pravilniku planirali i vršili prijem pripravnika i volontera su sljedeći:

- Grad Bihać,
- Općina Bosanska Krupa,
- Općina Bužim,
- Općina Sanski Most

## VIII- DONOŠENJE OPĆIH SMJERNICA KADROVSKE POLITIKE U ROKU PROPISANOM U UREDBI O OSNOVNIM NAČELIMA ZA UTVRĐIVANJE OPĆIH SMJERNICA KADROVSKE POLITIKE ORGANA DRŽAVNE SLUŽBE UNSKO-SANSKOG KANTONA I IZMJENE I DOPUNE OPĆIH SMJERNICA KADROVSKE POLITIKE

Opće smjernice kadrovske politike organa državne službe značajan su podzakonski propis iz razloga što se njime utvrđuju procedure u odlučivanju prilikom izbora i prijema državnih službenika i namještenika u organ državne službe, u procedurama unapređenja i prestanka profesionalne karijere državnog službenika kao i procedurama stručnog usavršavanja i osposobljavanja državnih službenika.

Rok za donošenje općih smjernica kadrovske politike, propisan u članu 10. Uredbe o osnovnim načelima za utvrđivanje općih smjernica kadrovske politike organa državne službe Unsko-sanskog kantona, je 30 dana od dana stupanja na snagu Uredbe o uslovima, načinu i



programu polaganja ispita općeg znanja i stručnog ispita za kandidate za državnu službu u Unsko-sanskom kantonu. Navedena Uredba objavljena je u „Službenom glasniku Unsko-sanskog kantona“, broj: 7/12 od 05.04.2012. godine, a stupila na snagu 06.04.2012. godine, što znači da je krajnji rok za donošenje općih smjernica kadrovske politike nastupio dana 07.05.2012. godine.

Prema podacima sa kojima raspolaže ovo Ministarstvo svi kantonalni, gradski i općinski organi državne službe su donijeli opće smjernice kadrovske politike.

## IX- STRUČNO USAVRŠAVANJE I OSPOSOBLJAVANJE

U skladu sa članom 55. i 26. stav (1) tačka f. Zakona o državnim službenicima i namještenicima državni službenici imaju pravo i obavezu na stručno obrazovanje i profesionalno usavršavanje, a sve u cilju osiguravanja kontinuirane usklađenost znanja, vještina i ponašanja državnih službenika sa zahtjevima koje postavljaju njihova radna mjesta, potrebe institucija i razvojne potrebe državne službe u cjelini. Svaka institucija, kako na kantonalnom, tako i na gradskom i općinskom nivou odgovorna je za razvoj sopstvenih kapaciteta za rukovođenje obukom državnih službenika vezano za svoje područje djelovanja. Međutim, državni službenik odgovoran je za identifikaciju pojedinačnih potreba u smislu obuke i razvoja i za ostvarivanje i održavanje sopstvenih profesionalnih kvalifikacija neophodnih za djelotvorno obavljanje radnih zadataka.

Prema podacima koje je ovo Ministarstvo prikupilo, gotovo svi kantonalni, gradski i općinski organi državne službe su vršili obuke državnih službenika.

## X – ODSUSTVO DRŽAVNIH SLUŽBENIKA I NAMJEŠTENIKA IZ ORGANA DRŽAVNE SLUŽBE, DISCIPLINSKI POSTUPCI ZA LAKŠE I TEŽE POVREDE SLUŽBENE DUŽNOSTI I PRESTANAK RADNOG ODNOSA.

Zakonom o državnim službenicima i namještenicima predviđeni su slučajevi kada se državni službenik ili namještenik ima pravo nalaziti na odsustvu iz organa državne službe. Organi koji su tokom 2016. godine donosili rješenja o odsustvu iz organa su:

- Ministarstvo pravosuđa i uprave,
- Ministarstvo obrazovanja, nauke, kulture i sporta,
- Ministarstvo za pitanja boraca i ratnih vojnih invalida,
- Ministarstvo unutrašnjih poslova,
- Kantonalna uprava za inspekcijske poslove,
- Služba Skupštine USK,
- Kantonalni sud u Bihaću,
- Općinski sud u Bihaću,
- Općina Bosanska Krupa,
- Općina Cazin,

Kad se državni službenici i namještenici u obavljanju službene dužnosti ne pridržavaju zakona i svih propisa donesenih temeljem zakona, odnosno kad ne ispunjavaju zakonom ili drugim propisom poslove iz opisa radnog mjesta, to ih dovodi u situaciju da disciplinski odgovaraju za povrede službene dužnosti, nastale kao rezultat njegove krivice. Pri tome razlikujemo lake povrede službene dužnosti, od teških povreda službene dužnosti, koje su propisane članom 58. Zakona o državnim službenicima i namještenicima.

U tabeli koja slijedi brojčano su iskazani podaci o pokrenutim disciplinskim postupcima u kantonalnim organima državne službe.

*Tabela 1. – kantonalni organi državne službe*

<b>Naziv organa</b>	<b>Lakša povreda službene dužnosti</b>	<b>Teža povreda službene dužnosti</b>
Ministarstvo poljoprivrede, vodoprivrede i šumarstva	0	5
Ministarstvo pravosuđa i uprave	1	0
Poljoprivredni zavod	0	2
<b>UKUPNO:</b>	<b>1</b>	<b>7</b>

U sljedećoj tabeli brojčano su iskazani podaci o pokrenutim disciplinskim postupcima u gradskim i općinskim organima državne službe.

*Tabela 2. – gradski i općinski organi državne službe*

<b>Naziv organa</b>	<b>Lakša povreda službene dužnosti</b>	<b>Teža povreda službene dužnosti</b>
Grad Bihać	0	1
Općina Bosanska Krupa	1	0